

## МОТИВИ

съгласно изискванията на чл.28, ал. 1. от ЗНА, към предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на община Сливен, прилагам мотиви, отговарящи на изискванията на чл. 28, ал. 2 от ЗНА

### 1. Причини, налагащи приемането на наредбата:

Причините, които налагат приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен, са промени в нормативната уредба, обезпечаване на дейностите, по които разходите за предоставяне на съответните услуги са завишени значително, след периода на последните изменения на наредбата.

1.1. Определяната до този момент еднаква по размер такса битови отпадъци за цялата община, е несправедливо. Изготвяната план сметка за почистването на населените места в общината е обща. На този етап, план сметка по населени места не се изготвя, като в същото време, поради по-ниската категория на населените места, са по-ниски и данъчните основи, поради което, се генерират задължения за ТБО, несъответстващи на разходите, които се извършват за почистване. За по-справедливо формиране на задължения за ТБО, се предлага обособяване на отделни размери на таксата за град Сливен и за останалите населени места в общината. С цел обезпечаване плана за финансово оздравяване на общината, приет от ОбС – Сливен, се предлага увеличаване размера на таксата, като се диференцират размерите за землището на град Сливен и за землищата на останалите населени места в общината, в т.ч. по отделно за жилищните и за нежилищните имоти.

Размерът на таксата за битови отпадъци се определя по реда на чл.66 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) за всяка услуга поотделно – сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци и поддържане на депа за битови отпадъци и други съоръжения за обезвреждане, както и поддържане чистотата на териториите за обществено ползване; обезвреждане на отпадъците в депа или други съоръжения.

Разпоредбата на чл. 67 на Закона за местните данъци и такси, установява три начина за определяне на размера на такса битови отпадъци: в съответствие с количеството, на ползвател или пропорционално върху основа, определена от общинския съвет.

След няколко години отлагания, внесенят тази година в Народно събрание проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за местните данъци и такси, в частта за таксата за битови отпадъци, отнасяща се до методиката за изготвяне на план-сметка, както и основите, за определяне размера на таксата за битови отпадъци, които общинския съвет може да приеме, вместо пропорционалното определяне на таксата за всяка услуга, като измененията на чл.66 и 67 от ЗМДТ ще са в сила от 01.01.2019 г.

**Размерът на отчисленията за тон депониран отпадък по чл.60 и чл.64 от Закона за управление на отпадъците, респективно Наредба № 7 от 19.12.2013 г. за реда и начина за изчисляване и определяне размера на обезпеченията и отчисленията, изисквани при депониране на отпадъци издадена от министъра на околната среда и водите, обн., дв. бр. 111 от 27.12.2013 г.,изм. и доп., бр. 7 от 20.01.2017 г. са се увеличили от 30,59лв./тон за 2015 г. до 42,59 лв./тон за 2017 г., а за 2018 г. ще достигне 47,59 лв./тон. Този значителен ръст на отчисленията е включен всяка година в план-сметките, но не е намерил отражение в промяна на такса битови отпадъци.**

Съобразно цитираната норма, разпределението на средствата за дейностите по управление на отпадъците и поддържане на чистотата на територията на Община Сливен през 2017 г., е:

1. Планирани разходи за събиране и транспортиране на отпадъци и осигуряване на съдове за отпадъци в размер на **3 322 031 лв.**, и представляващи 40% от общите разходи за дейностите, като в това число не се включват отчисленията по чл.60 и чл.64 на ЗУО.

От посочената сума **2 808 816 лв.** са предвидени за събиране и транспортиране на отпадъци и осигуряване на съдове за отпадъци за гр.Сливен, в т.ч. 4 800 лв. за събиране на опасни отпадъци от домакинствата и **513 215 лв.** за събиране и транспортиране на отпадъци и осигуряване на съдове за отпадъци за гр.Кермен и селата в община Сливен. В по-големите населени места е предвидено 3-кратно месечно събиране и транспортиране на отпадъци през летния период с цел подобряване на услугата.

Предвид горното, в сравнение с плана за 2016 г., планираната сума е увеличена с 336 011 лв.

2. Планираните разходи за почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване, са в размер на **1 789 522 лв.** и представляват 22% от общите разходи за дейностите, като не се включват отчисленията по чл.60 и чл.64 на ЗУО.

Основна част от тези разходи са насочени в повишаване качеството на почистването на места за обществено ползване в т.ч. дейности като машинно и ръчно метене и миене на улици, площада и др., които пряко влияят върху намаляване на замърсяемостта на въздуха с фини прахови частици (ФПЧ РМ10). В резултат на това системата за контрол на атмосферния въздух на територията на община Сливен през 2017 г., няма превишаване на нивата на прахови частици в сравнение с предходни години.

3. Планираните разходи за дейности проучване, проектиране, изграждане, поддържане, експлоатация, закриване и мониторинг на депата за битови отпадъци или други инсталации или съоръжения за обезвреждане, рециклиране и оползотворяване на битови отпадъци, са в размер на **3 080 941 лв.**

3.1.От посочената сума **203 280 лв.** са предвидени за обезвреждане на отпадъци чрез депониране, без да се включват отчисленията.

Планираните разходи са намалени с около 70 000 лв. спрямо плана за 2016 г., като е заложено очаквано увеличение на разделно събраните отпадъци, респективно намаление на количеството отпадъци, които ще постъпят на депо за крайно обезвреждане.

3.2.За отчисления по чл. 60 и 64 от Закона за управление на отпадъците, са предвидени разходи в размер на **1 190 160 лв.**, от които 62 160 лв. за отчисления по чл.60 и 1 128 000 лв. по чл. 64.

Планираните разходи за отчисления по чл.64 от ЗУО са увеличени с 156 000 лв. спрямо плана за 2016 г., поради годишното нарастване посочено в **Наредба № 7 от 19.12.2013 г.**

Размерът на такса „битови отпадъци” не е променян от 2010 г. за жилищните имоти, последната промяна е с Решение №766/17.12.2009 г., а за нежилищните имоти от 2013 г., последна промяна е с Решение №525/14.12.2012 г.

Трайна е практиката за дофинансиране на дейностите по чистотата. Облогът за ТБО при настоящите размери – 0,9 промила за жилищните имоти и 1,2 промила за нежилищните имоти и приетите от общинския съвет план-сметки за последните три години, е както следва:

2015 – план-сметка 7 645 825 лв. облог– 2 730 691 лв. за дофинансиране– 4 915 134 лв.

2016 – план-сметка 7 595 774 лв. облог– 2 915 905 лв. за дофинансиране– 4 679 869 лв.

2017 – план-сметка 8 285 694 лв. облог– 2 937 400 лв. за дофинансиране– 5 348 294 лв.

За 2018 година при очакван размер на план-сметка от 8 200 000 лв. и облог от 3 710 244 лв., очакваният размер на дофинасиране ще бъде 4 489 756 лв.

Независимо от увеличаване размера на таксата, при прогнозен облог за цялата община, който се очаква за 2018 г. да бъде 3 710 хил.лв., приетата за 2017 г. план сметка в размер на 8 286 хил.лв. съществено надвишава посочения облог. Към настоящия момент, не са налице обстоятелства, в резултат на които да се формира съществено различна план-сметка за 2018 г. Предвид това, че облогът за ТБО, който се формира, е недостатъчен за осигуряване средствата по почистването, общината ще дофинансира тази дейност със сума превишаваща облогът.

Разпределението на промилите по компоненти, е на база тежестта им по план-сметката за 2017 г.

Съобразявайки се с разпоредбите на ЗМДТ, се създава възможност за всички лица да заявяват необходим брой съдове за съхраняване на битови отпадъци, при което ще се заплаща стойността на съответния брой съдове и частта от таксата, регламентирана от ЗМДТ за почистване на обществените територии, вместо определения по общия ред размер на ТБО. Цената за една година и при честота на събиране на битовите отпадъци един път седмично е 3 834 лв.

Цената за един брой контейнер е определена като са взети предвид разходи по сметосъбиране и сметоизвозване в размер на 3 600 941 лв.; разходи по обезвреждане на отпадъци – 3 101 673 лв.; общо обем генерирани отпадъци – 40 000 000 кг. При честота на изхвърляне на отпадъците веднъж седмично.

1.2. С предложеното изменение на наредбата се променят цените на някои услуги, предоставяни от Община Сливен, както и се създават нови услуги. Предложените изменения са в услугите свързани с устройство на територията и строителството. С проекта се предлагат нови видове услуги в обредните дейности. В чл. 55 се създава нова точка 62, в която с изброени новите услуги. Обоснована е необходимостта от въвеждането им, тъй като липсва нормативна регламентация за цените на тези услуги, а същевременно същите се извършват от общинската администрация. Това ще доведе до увеличаване на броя на предоставените услуги в тази местна дейност, като ще бъдат задоволени специфични нужди на потребителите на тези услуги.

Предлага се изменение на цените на услугите за платено паркиране, като се дава възможност за паркиране в „Синя зона“ без специално обозначено място повече от един месец, което ще облекчи административния режим. Цената на абонамента за един месец е 80 лв., предложението е за намаление от 5 % и 10 %, съответно при заплащане за шест месеца и за една година. Определя се цена на стикер за паркиране на електромобил. Дава се възможност за издаване на дубликат при евентуално изгубване на абонаментната карта или стикер.

## **2. Цели които се поставят:**

Целите, които се поставят при приемането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на община Сливен, са на първо място синхронизиране с актовете от по-висока степен. На следващо място е калкулирането на реалните разходи за извършване на услуги от общинската администрация. Също така се цели да бъде облекчен административния режим при издаване на абонамент в „Синя зона“ без специално обозначено място.

## **3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.**

Прилагането на Наредбата за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на община Сливен, не е свързано с изразходване на допълнителни средства от бюджета на общината.

## **4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива.**

Очакваните резултати след приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на община Сливен, е наредбата да бъде синхронизирана с националното законодателство, както и да бъде отразено реалното разходване на средства при предоставяне на услуги от Община Сливен.

При очакван облог за 2018 година за ТБО – 3 710 244 лв., дофинасирането спрямо 2017 г. ще бъде намалено с 858 538 лв.

#### **5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.**

Проектът на Наредбата за изменение и допълнение на за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на община Сливен, е в съответствие с действащото национално законодателство, като не противоречи на актове от по-висока степен и на актове на Европейския съюз.