

РЕШЕНИЕ № 95
гр. Сливен, 05.11.2013 година

В ИМЕТО НА НАРОДА

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД СЛИВЕН, в публично заседание на двадесет и първи октомври, през две хиляди и тринадесета година в състав:

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ: СВЕТЛАНА ДРАГОМАНСКА

при секретаря Мария Павлова, като разгледа докладваното от съдия Светлана Драгоманска адм. дело № 180/2013 г. по описа на Административен съд Сливен, за да се произнесе, съобрази следното :

Производството по делото е образувано въз основа на заповед на Областен управител на област Сливен, с която е оспорено решение на Общински съвет Сливен. Оспорването намира правното си основание в нормата на чл.32, ал.1 и ал.2 от Закона за администрацията, във връзка с чл. 45, ал. 4 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ и се движи по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/.

С писмо изх. № 61-00233 от 21.08.2013 год. на Областен управител на област Сливен е сезиран Административен съд Сливен с издаване на заповед № РД 11-16-008 от 21.08.2013 год. на Областен управител на област Сливен, с която е оспорено решение № 904 на Общински съвет Сливен, прието на заседанието му на 31.07.2013 год., както следва: I Обявява конкурс за избор на управител на “Дентален център 1- Сливен” ЕООД, гр. Сливен за следните условия:

- срок на договора – 3 /три/ години;
- място на изпълнение на задълженията: “Дентален център 1- Сливен” ЕООД, гр. Сливен

1. До участие в конкурса се допускат лица, които отговарят на следните изисквания:

- Притежават образователно-квалификационна степен “Магистър” по дентална медицина и квалификация по здравен мениджмънт или лица с образователно-квалификационна степен “Магистър” по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването

- Имат най-малко пет години трудов стаж като лекар по дентална медицина или икономист; кандидатите, притежаващи образователно-квалификационна степен “Магистър” по дентална медицина да имат придобита специалност.

- Не са осъждани на лишаване от свобода за умишлени престъпления от общ характер, освен ако са реабилитирани

2. Необходими документи, място и срок на подаването им:

- 2.1 Заявление за участие в конкурса – свободен текст;
- 2.2 Биографична справка – резюме;
- 2.3 нотариално заверени копия от:

А/

- Диплом за завършено висше образование с образователно- квалификационна степен „магистър” по дентална медицина;

- документ, удостоверяващ придобита специалност;

- документ за придобита квалификация по здравен мениджмънт.

или

Б/

- Диплом за завършено висше образование с образователно-квалификационна степен „магистър“ по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването.

2.4. Квалификацията по здравен мениджмънт може да се удостовери с документите, посочени в §3, т.1-4 от Заключителните разпоредби на Наредба № 9 от 26.06.2000г. на Министъра на здравеопазването (Наредба № 9).

2.5. Документи, удостоверяващи наличието на минимум пет години трудов стаж като дентален лекар или икономист. Лицата могат да представят и документи, удостоверяващи наличието на минимум три години управленски опит.

2.6. Свидетелство за съдимост.

2.7. Писмена разработка със следните изисквания:

Да съдържа програма за развитието и дейността на „Дентален център 1 –Сливен“ ЕООД, гр. Сливен за тригодишен период /обем до 20 стандартни машинописни страници/.

Тема на събеседването е писмената разработка, представена от кандидата и познаването на нормативната уредба в областта на здравеопазването.

Документите за участие в конкурса следва да бъдат подадени лично или чрез пълномощник, в запечатан плик, в деловодството на Община Сливен, най-късно до 16.00 часа на 31.08.2013 г.

Писмената разработка по т.2.7 се подава едновременно с документите по т.2 в отделен запечатан плик.

3. Етапи на конкурса:

3.1.Проверка на съответствие на представените документи с предварително обявените изисквания;

3.2.Представяне от кандидатите на програма за развитието и дейността на лечебното заведение за тригодишен период;

3.3.Събеседване с кандидатите.

4. Дата, час и място на провеждане на конкурса: На 12.09.2013 г. от 10.00 часа в сградата на община Сливен зала № 101.

Кандидатите могат да получат или да се запознаят с всички необходими документи за финансовото и актуално състояние на дружеството до 15.00 часа на 30.08.2013 г. в счетоводството на „ДЦ 1 - Сливен“ ЕООД, гр.Сливен, бул.“Стефан Караджа” № 2.

В петдневен срок от утвърждаване на решението на комисията, същата обявява класирането в сайта на Община Сливен и уведомява участниците за това.

5. Назначава комисия за организиране и провеждане на конкурса от 5 члена в състав:

Председател: д-р Димитър Павлов

Секретар: Гергана Савова директор на дирекция финанси и бюджет

Членове: 1. д-р Ганка Василева – магистър по медицина

2. д-р Стела Тодорова - представител на РЗИ

3. Димитър Митев – правоспособен юрист

II. Утвърждава проект на договор за възлагане на управлението.

С оспорването си Областният управител на област Сливен прави искане да се отмени цитираното решение като незаконосъобразно.

В мотивите на заповедта си Областен управител на област Сливен посочва, че оспореното решение е прието в нарушение на материалния закон. Твърди, че предвид разпоредбата на чл. 39, ал. 1 от Наредба за реда за упражняване правата на собственик на община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала, управлението на общинските търговски дружества, каквото в настоящия случай е и “Дентален център 1

113-100 НМ/11

- Сливен" ЕООД, се възлага след провеждане на конкурс, по ред и условия, определени от Общинския съвет. Навежда доводи, че по смисъла на Закона за лечебните заведения "Дентален център 1 - Сливен" ЕООД не е нито лечебно заведение за болнична помощ, нито диагностично-консултативен център и спрямо него са неприложими разпоредбите на Наредба № 9/26.06.2000 г. на Министъра на здравеопазването за условията и реда за провеждане на конкурси за възлагане на управлението на лечебни заведения по ЗЛЗ. Заявява, че посочването на Наредба № 9 като правно основание за приемане на решението е неправилно и се приравнява на липса на такова.

В с.з. Областен управител на област Сливен се представлява от упълномощен процесуален представител, който поддържа оспорването и моли съда да го уважи, като обяви решението на Общински съвет Сливен за незаконосъобразно. Претендира юрисконсултско възнаграждение.

В с.з. Общински съвет Сливен се представлява от надлежно упълномощен представител, който иска да се отхвърли оспорването на Областния управител, като неоснователно.

Въз основа на всички събрани по делото писмени доказателства, съдът прие за установена следната фактическа обстановка :

По предложение на общинския съветник - Ганка Василева за обявяване на конкурс за избор на управител на "Дентален център 1 - Сливен" ЕООД, Общински съвет Сливен е взел решение № 904 по точка 53 на протокол № 29 от проведеното на 31.07.2013 год. заседание. Предложението е разгледано от постоянните комисии към Общински Съвет Сливен, които са подкрепили внесеното предложение. С така приетото решение Общински съвет Сливен е обявил конкурс за избор на управител на "Дентален център 1 - Сливен" ЕООД, определил е условията на които да отговарят кандидатите, необходимите документи, място и срок на подаването им. С решението е назначена комисия за организиране и провеждане на конкурс, като е утвърден и проект на договор за възлагане на управлението.

Решението е взето с 27 гласа "За", 0 глас "Против" и 0 гласа "Въздържал се", след извършено поименно гласуване, като за приемането му са гласували общо 27 (двадесет и седем) общински съветници при численост на Общински съвет Сливен 41 (четиридесет и един) общински съветници .

Процесното решение е изпратено на Областен управител на област Сливен с писмо вх.№ 61-00233 от 07.08.2013 год. Със Заповед № РД-11-16-008/21.08.2013 г., на основание чл. 32, ал. 1 и ал. 2, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА Областен управител на област Сливен оспорва решение № 904, прието на заседание на общински съвет Сливен на 31.07.2013 г. и с писмо изх. № 61-00233 от 21.08.2013 год. сезира Административен съд Сливен за произнасяне по това оспорване.

Горната фактическа обстановка, съдът прие за установена въз основа на всички събрани в хода на съдебното дирене годни, относими и допустими писмени доказателства. Съдът изгради своите изводи от фактическа страна на база всички приложени към административната преписка писмени доказателства, които не бяха оспорени от страните по предвидения в закона ред.

Въз основа на така изградената фактическа обстановка, съдът направи следните изводи от правно естество:

Оспорването е направено от Областен управител на област Сливен в предвидения от закона срок, влиза в кръга на правомощията му по чл.32, ал.2 от ЗА, във връзка с чл. 45 от ЗМСМА, поради което същото е допустимо. Касае се за оспорване на решение на Общински съвет Сливен, представляващ орган на местно самоуправление на Община Сливен включена в територията на Сливенска област съгласно точка 20 от УКАЗ № 1 на Президента на Р.България от 05.01.1999 год. за утвърждаване границите, административните центрове на областите и общини, включени в тях, обн. в ДВ, бр. 2 от

8.01.1999 год. Ето защо и съгласно правомощията на Областния управител регламентирани в чл.31, ал.1, т.5 и чл.32, ал.2 от ЗА във връзка с чл.45, ал. 4 от ЗМСМА, същия притежава процесуална възможност да оспори акт на Общински съвет, ако прецени, че същия е незаконосъобразен. В разглеждания случай заповедта, с която е оспорено процесното решение, е подписана от Огнян Арабаджиев - заместник областен управител на област Сливен, който със Заповед № РД-11-01-028 от 30.07.2013 г. на Областен управител на област Сливен е определен да замества Областния управител в случаите на негово отсъствие. Видно от приложените по делото: заявление за отпуск от Областен управител на област Сливен и заповед на Заместник главния секретар на Министерски съвет, Областния управител на област Сливен е ползвал платен годишен отпуск в периода: от 19.08.2013 г. до 26.08.2012 г. включително. Следователно, оспорването е направено от легитимно за това лице – заместник областен управител. В случая е налице фигурата на заместването за това действие на административния орган, компетентен да издаде акта – Областен управител на област Сливен, извършено по силата на издадена от него Заповед № РД-11-01-028 от 30.07.2013 г., съгласно която и при спазване на нормата на чл.30, ал.2 от ЗА при отсъствие на Областния управител същия се замества от определен от него заместник. Оспорването е направено в регламентирания от закона срок, а именно в 14-дневен срок от получаването на протокола на приетите от Общински съвет Сливен актове.

Разгледано по същество, оспорването се явява ОСНОВАТЕЛНО и като такава следва да бъде УВАЖЕНО.


След като е сезиран с оспорване, при служебния и цялостен съдебен контрол върху законосъобразността на обжалвания административен акт, съгласно нормата на чл.168, ал.1 от АПК, съдът провери най-напред неговата валидност. Това се налага поради служебното начало в административния процес съгласно принципа за това въведен с нормата на чл.9 от АПК.

Обжалваният административен акт, в случая решението на Общински съвет Сливен е издаден от компетентен административен орган, в кръга на неговите правомощия, въз основа на законосъобразни предшестващи издаването му действия, в съответната писмена форма и съдържа необходимите реквизити, което го прави процесуално законосъобразен.

С оспореното решение Общински съвет Сливен обявява конкурс за избор на управител на "Дентален център I - Сливен" ЕООД. Тъй като се касае до колективен орган, за да е валидно взетото от него решение, заседанието следва да бъде проведено при участие на необходимия брой общински съветници и същото следва да бъде подкрепено от нормативно определения брой съветници. В случая числения брой общински съветници на Общински съвет Сливен е 41 (четиридесет и един). На проведеното заседание са гласували общо 27 (двадесет и седем) общински съветници, което означава, че при вземането на това решение е бил налице необходимия кворум, тъй като на него са присъствали повече от половината от общия брой общински съветници – чл.27, ал.2 от ЗМСМА.

На гласуване е предложено проекто-предложението на общинския съветник Ганка Василева, което е подкрепено от 27 (двадесет и седем) общински съветници. Това от своя страна, означава, че същото е взето при необходимото мнозинство от повече от половината от общия брой общински съветници – чл.27, ал. 4 от ЗМСМА, след извършено поименно гласуване, съгласно ал. 5 на чл. 27 от ЗМСМА. Ето защо, процесното решение на Общински съвет Сливен представлява по своята същност един валиден административен акт, тъй като същия е приет при спазване на всички административно процесуални правила свързани с приемането му.

Оплакванията на оспорвания във връзка с незаконосъобразността на оспорения административен акт, се преценяват като основателни, по следните съображения.



Предмет на оспореното решение е обявяване на конкурс за избор на управител на лечебно заведение за извънболнична помощ, което е еднолично дружество с ограничена отговорност, изключителна общинска собственост, поради което приложими са разпоредбите на Закона за лечебните заведения (ЗЛЗ), Закона за общинската собственост (ЗОС) и Наредбата за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала (НРУПСОСТДОУК). Съгласно глава VI от ЗОС условията и редът за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала се определят с наредба на общинския съвет. В тази връзка е приета и НРУПСОСТДОУК, като в чл. 39, ал. 1 от същата е определено, че управлението на общинските търговски дружества се възлагат след провеждането на конкурс, по ред и условия определени от общинския съвет.

Процесното решение № 904/31.07.2013 г. на Общински съвет Сливен е прието на основание чл. 63, ал. 3 от ЗЛЗ, Наредба № 9 и чл. 9, ал. 1, т. 4, чл. 38 и чл. 39 от НРУПСОСТДОУК. Нормата на чл. 63, ал. 3 от ЗЛЗ регламентира управлението на държавни и общински лечебни заведения за болнична помощ и диагностично-консултативни центрове – еднолични търговски дружества. В настоящия случай “Дентален център 1 - Сливен” ЕООД, съгласно чл. 8, ал.1, т. 4 от ЗЛЗ е лечебно заведение за извънболнична помощ. Следователно посоченият като основание чл. 63, ал. 3 от ЗЛЗ е неприложим към денталните центрове. Видно от чл. 1 от Наредба № 9 е, че същата е приложима при провеждане на конкурси за възлагане на управлението на държавни и общински лечебни заведения за болнична помощ и диагностично-консултативни центрове - еднолични търговски дружества, извън тези по чл. 5, ал. 1 от ЗЛЗ. Никъде в цитираните по-горе норми не е упоменато, че същите са приложими и по отношение на денталните центрове и след като няма специален закон по който да се проведе конкурсната процедура за избор на управител на денталния център – еднолична общинска собственост, то следва да се приложи общият ред, приет от Общинския съвет с НРУПСОСТДОУК. Като е приел решение № 904/31.07.2013 г. при погрешно посочено и приложено правно основание Общински съвет Сливен е приел едно незаконосъобразно решение.

В подкрепа на това, че Наредба № 9 е неприложима по отношение на денталните центрове е и нормата на чл. 4, ал. 1, съгласно която до участие в конкурса се допускат лица, които отговарят на следните изисквания: да притежават образователно-квалификационна степен "магистър" по медицина, съответно дентална медицина, и квалификация по здравен мениджмънт или лица с образователно-квалификационна степен "магистър" по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването; да имат най-малко пет години трудов стаж като лекар, съответно лекар по дентална медицина, или икономист; кандидатите, притежаващи образователно-квалификационна степен "магистър" по медицина, съответно дентална медицина, да имат придобита специалност. Съгласно чл. 16, ал. 3 от ЗЛЗ денталните центрове се управляват единствено от лекар по дентална медицина, с призната специалност. Това означава, че за управител на дентален център може да кандидатства лице, притежаващо единствено образователно-квалификационна степен "магистър" по дентална медицина, с призната специалност. Недопустимо е за управител да бъде назначено лице, различно от лекар по дентална медицина, с призната специалност. Като е разширил кръга на имащите право да участват в конкурса лица, Общинският съвет е нарушил разпоредбите на материалния закон и е приел едно незаконосъобразно решение.

От изложеното по-горе е видно, че при провеждане избор на управител на “Дентален център I-Сливен” ЕООД е следвало да бъде приложена НРУПСОСТДОУК. Като не е съобразил това, Общински съвет Сливен е допуснал нарушение и при определянето състава на комисията по провеждане на конкурса. Така определената в

съответствие с изискванията на чл. 5 и чл. 6 от Наредба № 9 комисия не съответства на изискванията на приетата от Общинския съвет норма на чл. 40, ал. 1 от НРУПСОСТДОУК. Съгласно общинската наредба комисията по провеждане на конкурса се състои от 5 до 7 члена, 2/3 от които са общински съветници, половината от които трябва да са членове на постоянната комисия за оперативен контрол. В настоящия случай от определените членове на комисията трима са общински съветници, но само един от тях е член на постоянната комисия за оперативен контрол. Общинската наредба изисква да се определят и двама резерви членове, които да участват в заседания на комисията, но такива с решението не са определени.

Изложеното мотивира съда да приеме, че решението на Общински съвет Сливен, предмет на съдебната проверка е прието изцяло в противоречие с материалния закон и като такова следва да бъде ОТМЕНЕНО.

Предвид уважаването на искането на Областния управител на Област Сливен се явява основателно и искането за присъждане на следващите се разноски във вид на юрисконсултско възнаграждение.

Ръководен от гореизложеното съдът

Р Е Ш И :

ОТМЕНЯ Решение № 904 на Общински съвет Сливен, прието на проведено заседание на 31.07.2013 год., както следва: I Обявява конкурс за избор на управител на “Дентален център 1- Сливен” ЕООД, гр. Сливен за следните условия:

- срок на договора – 3 /три/ години;
- място на изпълнение на задълженията: “Дентален център 1- Сливен” ЕООД, гр. Сливен

1. До участие в конкурса се допускат лица, които отговарят на следните изисквания:

- Притежават образователно-квалификационна степен “Магистър” по дентална медицина и квалификация по здравен мениджмънт или лица с образователно-квалификационна степен “Магистър” по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването

- Имат най-малко пет години трудов стаж като лекар по дентална медицина или икономист; кандидатите, притежаващи образователно-квалификационна степен “Магистър” по дентална медицина да имат придобита специалност.

- Не са осъждани на лишаване от свобода за умишлени престъпления от общ характер, освен ако са реабилитирани

2. Необходими документи, място и срок на подаването им:

2.1 Заявление за участие в конкурса – свободен текст;

2.2 Биографична справка – резюме;

2.3 нотариално заверени копия от:

А/

- Диплом за завършено висше образование с образователно-квалификационна степен „магистър” по дентална медицина;

- документ, удостоверяващ придобита специалност;

- документ за придобита квалификация по здравен мениджмънт.

или

Б/

- Диплом за завършено висше образование с образователно-квалификационна степен „магистър” по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването.

2.4. Квалификацията по здравен мениджмънт може да се удостовери с документите, посочени в §3, т.1-4 от Заключителните разпоредби на Наредба № 9 от 26.06.2000г. на Министъра на здравеопазването.

2.5. Документи, удостоверяващи наличието на минимум пет години трудов стаж като дентален лекар или икономист. Лицата могат да представят и документи, удостоверяващи наличието на минимум три години управленски опит.

2.6. Свидетелство за съдимост.

2.7. Писмена разработка със следните изисквания:

Да съдържа програма за развитието и дейността на „Дентален център 1 –Сливен” ЕООД, гр. Сливен за тригодишен период /обем до 20 стандартни машинописни страници/.

Тема на събеседването е писмената разработка, представена от кандидата и познаването на нормативната уредба в областта на здравеопазването.

Документите за участие в конкурса следва да бъдат подадени лично или чрез пълномощник, в запечатан плик, в деловодството на Община Сливен, най-късно до 16.00 часа на 31.08.2013 г.

Писмената разработка по т.2.7 се подава едновременно с документите по т.2 в отделен запечатан плик.

3. Етапи на конкурса:

3.1.Проверка на съответствие на представените документи с предварително обявените изисквания;

3.2.Представяне от кандидатите на програма за развитието и дейността на лечебното заведение за тригодишен период;

3.3.Събеседване с кандидатите.

4. Дата, час и място на провеждане на конкурса: На 12.09.2013 г. от 10.00 часа в сградата на община Сливен зала № 101.

Кандидатите могат да получат или да се запознаят с всички необходими документи за финансовото и актуално състояние на дружеството до 15.00 часа на 30.08.2013 г. в счетоводството на „ДЦ 1 - Сливен” ЕООД, гр.Сливен, бул.“Стефан Караджа” № 2.

В петдневен срок от утвърждаване на решението на комисията, същата обявява класирането в сайта на Община Сливен и уведомява участниците за това.

5. Назначава комисия за организиране и провеждане на конкурса от 5 члена в състав:

Председател: д-р Димитър Павлов

Секретар: Гергана Савова директор на дирекция финанси и бюджет

Членове: 1. д-р Ганка Василева – магистър по медицина

2. д-р Стела Годорова - представител на РЗИ

3. Димитър Митев – правоспособен юрист

II. Утвърждава проект на договор за възлагане на управлението, като **НЕЗАКОНОСЪОБРАЗНО.**

ОСЪЖДА Общински съвет Сливен да заплати на Областен управител на област Сливен разноски за юрисконсултско възнаграждение в размер на 150 (сто и петдесет) лева.

РЕШЕНИЕТО подлежи на касационно оспорване пред Върховен административен съд на РБ в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

РЕШЕНИЕТО е издадено на основание чл. 138, ал.1 от АПК, препис от решението да се изпрати на страните.

ВЛЯЗАО В СИЛА

на 22. 11 2013 г.

АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ :

Верно с оригинала!

Деловодител:

