

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ 12-11.16-008

Сливен, 21.08.2013 г.

С писмо вх.№ 61-00233/07.08.2013 г. получих Протокол № 29 от заседанието на Общински съвет Сливен, проведено на 31 юли 2013 г. заедно с разгледащите материали. На заседанието с приет дневен ред включващ т. 53 с предложение за обявяване на конкурс за избор на управител на „Дентален център 1 – Сливен“ ЕООД. По тази точка от дневния ред, на основание чл.63, ал.3 от Закона за лечебните заведения, Наредба № 9/26.06.2000 г. на Министъра на здравеопазването за условията и реда за провеждане на конкурси за възлагане на управлението на лечебни заведения по ЗЛЗ и чл.9, ал.1, т.4, чл. 38 и чл. 39 от Наредбата за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала, Общински съвет Сливен е приел решение № 904/31.07.2013 г., както следва:

I. Обявява конкурс за избор на управител на „Дентален център 1 - Сливен“ ЕООД, гр. Сливен за следните условия:

- срок на договора - 3 /три/ години;
- място на изпълнение на задълженията: „Дентален център 1 - Сливен“ ЕООД, гр.Сливен.

I. До участие в конкурса се допускат лица, които отговарят на следните изисквания:

- Притежават образователно-квалификационна степен „магистър“ по дентална медицина и квалификация по здравен мениджмънт или лица с образователно-квалификационна степен „магистър“ по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването.

- Имат най-малко пет години трудов стаж като лекар по дентална медицина или икономист; кандидатите, притежаващи образователно- квалификационна степен „магистър“ по дентална медицина да имат придобита специалност.

- Не са осъждани на лишаване от свобода за умишлени престъпления от общ характер, освен ако са реабилитирани.

2. Необходими документи, място и срок на подаването им:

2.1 .Заявление за участие в конкурса - свободен текст.

2.2. Биографична справка /резюме/.

2.3. Нотариално заверени копия от:

A/

- Диплом за завършено висше образование с образователно-квалификационна степен „магистър” по дентална медицина;
- документ, удостоверяващ придобита специалност;
- документ за придобита квалификация по здравен мениджмънт.

или

Б/

- Диплом за завършено висше образование с образователно-квалификационна степен „магистър” по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването.

2.4. Квалификацията по здравен мениджмънт може да се удостовери с документите, посочени в §3, т.1-4 от Заключителните разпоредби на Наредба № 9 от 26.06.2000г. на Министъра на здравеопазването.

2.5. Документи, удостоверяващи наличието на минимум пет години трудов стаж като дентален лекар или икономист. Лицата могат да представят и документи, удостоверяващи наличието на минимум три години управленски опит.

2.6. Свидетелство за съдимост.

2.7. Писмена разработка със следните изисквания:

Да съдържа програма за развитието и дейността на „Дентален център 1 - Сливен” ЕООД, гр. Сливен за тригодишен период /обем до 20 стандартни машинописни страници/.

Тема на събеседването е писмената разработка, представена от кандидата и познаването на нормативната уредба в областта на здравеопазването.

Документите за участие в конкурса следва да бъдат подадени лично или чрез пълномощник, в запечатан плик, в деловодството на Община Сливен, най-късно до 16.00 часа на 31.08.2013 г.

Писмената разработка по т.2.7 се подава едновременно с документите по т.2 в отделен запечатан плик.

3. Етапи на конкурса:

3.1. Проверка на съответствие на представените документи с предварително обявените изисквания;

3.2. Представяне от кандидатите на програма за развитието и дейността на лечебното заведение за тригодишен период;

3.3. Събеседване с кандидатите.

4. Дата, час и място на провеждане на конкурса: На 12.09.2013 г. от 10.00 часа в сградата на община Сливен зала № 101.

Кандидатите могат да получат или да се запознаят с всички необходими документи за финансовото и актуално състояние на дружеството до 15.00 часа на 30.08.2013 г. в счетоводството на „ДЦ 1 - Сливен” ЕООД, гр.Сливен, бул.“Стефан Караджа” № 2.

В петдневен срок от утвърждаване на решението на комисията, същата обявява класирането в сайта на Община Сливен и уведомява участниците за това.

3. Назначава комисия за организиране и провеждане на конкурса от 5 члена в състав:

Председател: д-р Димитър Павлов

Секретар: Гергана Савова директор на дирекция финанси и бюджет

Членове: 1. д-р Ганка Василева - магистър по медицина

2. д-р Стела Тодорова - представител на РЗИ

3. Димитър Митев - правоспособен юрист

II. Утвърждава проект на договор за възлагане на управлението.

Общински съвет Сливен е колективен орган на местното самоуправление и се състои от 41 / четиридесет и един/ на брой общински съветници. На проведеното заседание са присъствали 35 общински съветници, т.е. повече от половината от общия брой, което означава, че е бил налице необходимия кворум за провеждане на заседанието - чл.27, ал.2 от ЗМСМА.

Решението е прието с 27 гласа „за“, без „против“ и без „въздържали се“.

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията, се извърши контрол по законосъобразност на горесцитираното решение, като се установи следното от фактическа страна:

На проведеното на 31.07.2013 г. редовно заседание на Общински съвет Сливен, Ганка Василева – общински съветник е внесла предложение за обявяване на конкурс за избор на управител на „Денгалеи център 1 – Сливен“ ЕООД. Към предложението е приложен проект на договор за възлагане управлението на еднолично търговско дружество с ограничена отговорност. Това решение е подкрепено от 27 общински съветници, което означава, че същото е взето при необходимото мнозинство от повече от половината от общия брой на съветниците – чл.27, ал.4 от ЗМСМА. Гласуването е извършено поименно.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

Предмет на визираното решение е обявяване на конкурс за избор на управител на „Денгалеи център 1 – Сливен“ ЕООД поради което, приложими са разпоредбите на Закона за лечебните заведения /ЗЛЗ/, Закона за общинската собственост /ЗОС/ и приетата от Общински съвет Сливен Наредба за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала /НРУПСОСТДОУК/.

Чл. 146 от Административнопроцесуалния кодекс /АПК/ сочи основанията за оспорване на административните актове, които ако са налице във всяка конкретна хипотеза, водят до незаконосъобразност на оспорения акт, а именно: липса на компетентност, неспазване на установената форма, съществено нарушение на административнопроизводствените правила, противоречие с материалноправни разпоредби и несъответствие с целта на закона.

Решение № 904/31.07.2013 г. на Общински съвет Сливен е издадено от компетентен административен орган, в кръга на неговите правомощия. Взето е при спазване изискванията за кворум и мнозинство. Решението е в писмена форма, отразено в нарочен протокол, с посочени правни основания. Решението обаче е прието в нарушение на материалния закон, което води до неговата незаконосъобразност. Съображенията за това са следните:

Съгласно Глава шеста от ЗОС, уреждаща стопанската дейност на общината, условията и редът за упражняване на правата на собственост на общината в търговски дружества с общинско участие в капитала и за участието на общината в граждански дружества и за сключване на договори за съвместна дейност се определят с наредба на общинския съвет. В наредбата се определя възлагането на управлението и контрола и съдържанието на договорите, съставът и компетенциите на органите за управление и контрол, редът за определяне на представителите на общината в органите за управление и контрол, техните права и задължения, възнаграждението и отговорността при неизпълнение на задълженията.

В изпълнение на горната разпоредба, Общински съвет Сливен е приел Наредба за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала. Правото на общинските съвети да издават наредби, с които да уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение, е регламентирано и в чл. 8 от ЗНА. Подзаконовите нормативни актове, приемани от общинските съвети могат да уреждат обществени отношения от местно значение само и единствено при условията и границите, определени от по-високия по степен нормативен акт като детайлизират неговото приложение. Така в глава IX на приетата от Общински съвет Сливен Наредба за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала е уредено възлагането на управлението и контрола на общинските еднолични търговски дружества. Съгласно чл. 39, ал. 1 на наредбата, управлението на общинските търговски дружества се възлага след провеждането на конкурс, по ред и условия, определени от общинския съвет, а съгласно ал. 3 на същия член, общинският съвет взема решение за обявяване на конкурса, като в него посочва конкретните критерии за избор на кандидат, срока до който следва да бъдат подадени документите за участие и избира комисия по провеждането му.

Приетото от Общински съвет Сливен решение № 904/31.07.2013 г. е на основание чл.63, ал.3 от Закона за лечебните заведения. Наредба № 9/26.06.2000 г. на Министъра на здравеопазването за условията и реда за провеждане на конкурси за възлагане на управлението на лечебни заведения по ЗЛЗ и чл.9, ал.1, т.4, чл. 38 и чл. 39 от Наредбата за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала.

Закона за лечебните заведения е специален закон по отношение на Закона за общинската собственост. В чл.63, ал.3 на същия е уредено, че управителите, съответно изпълнителните директори, на държавни и общински лечебни заведения за болнична помощ и диагностично-консултативни центрове - еднолични търговски дружества, се определят от собственика след конкурс за срок три години. Условията и редът за провеждане на конкурса се определят с наредба на министъра на здравеопазването. Видно от мотивите на носителя на предложението, както и от изписаното в протокола правно основание за приемане на решението е, че Общински съвет Сливен е приел решение 904 спазвайки изискванията на Наредба № 9/26.06.2000 г. на Министъра на здравеопазването. Съгласно обаче, чл. 1 на същата, с нея се уреждат условията и реда за провеждане на конкурси за възлагане на управлението на държавни и общински лечебни заведения за болнична помощ и диагностично-консултативни центрове - еднолични търговски дружества. „Дентален център 1 – Сливен“ ЕООД, по смисъла на ЗЛЗ не е нито лечебно заведение за болнична помощ, нито диагностично-консултативен център. Следователно посочената разпоредба на чл.63, ал.3 от ЗЛЗ и на Наредба № 9 за дентален център са неприложими. Тези правни основания не кореспондират с предмета на решението. Редът и условията за провеждане на конкурс за избор на управител на дентален център са регламентирани в глава IX от Наредбата за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала и именно тези норми е следвало да бъдат взети предвид при приемане на процесното решение. Считаю, че грешно посоченото правно основание се приравнява на липса на такова и това е съществено нарушение.

В т.1.1. на приетото от Общински съвет Сливен решение № 904/31.07.2013 г. е уредено, че до участие в конкурса се допускат лица, които отговарят на следните изисквания:

- Притежават образователно-квалификационна степен „магистър“ по дентална медицина и квалификация по здравен мениджмънт или лица с образователно-квалификационна степен „магистър“ по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването.

- Имат най-малко пет години трудов стаж като лекар по дентална медицина или икономист; кандидатите, притежаващи образователно-квалификационна степен „магистър“ по дентална медицина да имат придобита специалност.

- Не са осъждани на лишаване от свобода за умишлени престъпления от общ характер, освен ако са рехабилитирани.

В тази част от решението си, общинският съвет е възпроизвел текста на чл.4, ал.1 от Наредба № 9, като по този начин е нарушил изискванията на чл.16, ал.3 на ЗЛЗ съгласно която, медицински център, дентален център или медико-дентален център се управлява от лекар, съответно лекар по дентална медицина, с призната специалност. Като е разширил кръга на имащите право да участват в конкурса лица, Общински съвет Сливен е нарушил разпоредбата на материалния закон и е приел незаконосъобразно решение.

Нещо повече, приемайки решението си изцяло съобразявайки се с изискванията на Наредба № 9 на Министъра на здравеопазването, Общински съвет Сливен е нарушил приетата от него Наредба за реда за упражняване правата на собственик на Община Сливен в търговските дружества с общинско участие в капитала, а именно чл.40, ал.1 на същата. Съгласно тази правна норма, комисията за провеждане на конкурса се състои от пет до седем членове, 2/3 от които общински съветници. Половината от общинските съветници участващи в комисията следва да са членове на постоянната комисия за оперативен контрол. Останалите членове на комисията са служители от общинската администрация. Избират се и двама резервни членове, които вземат участие в заседанията на комисията със съвещателен глас, а в случай на възпрепятстване на някой от основните членове - с решаващ глас. Избраната с решение 904 комисия за организиране и провеждане на конкурса, не съответства на изискванията на цитираната правна норма от наредбата на общинския съвет. Резервни членове не са избрани.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 и ал.2, във връзка с чл. 31, ал. 1, т. 5 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Оспорвам Решение № 904/31.07.2013 г. на Общински съвет Сливен, както следва:

I. Обявява конкурс за избор на управител на „Дентален център 1 - Сливен” ЕООД, гр. Сливен за следните условия:

- срок на договора - 3 /три/ години;
- място на изпълнение на задълженията: „Дентален център 1 - Сливен” ЕООД, гр.Сливен.

1. До участие в конкурса се допускат лица, които отговарят на следните изисквания:

- Притежават образователно-квалификационна степен „магистър“ по дентална медицина и квалификация по здравен мениджмънт или лица с образователно-квалификационна степен „магистър“ по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването.

- Имат най-малко пет години трудов стаж като лекар по дентална медицина или икономист; кандидатите, притежаващи образователно-квалификационна степен „магистър“ по дентална медицина да имат придобита специалност.

- Не са осъждани на лишаване от свобода за умишлени престъпления от общ характер, освен ако са рехабилитирани.

2. Необходими документи, място и срок на подаването им:

2.1. Заявление за участие в конкурса - свободен текст.

2.2. Биографична справка /резюме/.

2.3. Нотариално заверени копия от:

А/

- Диплом за завършено висше образование с образователно-квалификационна степен „магистър” по дентална медицина;
- документ, удостоверяващ придобита специалност;
- документ за придобита квалификация по здравен мениджмънт.

или

Б/

- Диплом за завършено висше образование с образователно-квалификационна степен „магистър” по икономика и управление с призната специалност по медицинска информатика и здравен мениджмънт или по икономика на здравеопазването.

2.4. Квалификацията по здравен мениджмънт може да се удостовери с документите, посочени в §3, т.1-4 от Заключителните разпоредби на Наредба № 9 от 26.06.2000г. на Министъра на здравеопазването.

2.5. Документи, удостоверяващи наличието на минимум пет години трудов стаж като дентален лекар или икономист. Лицата могат да представят и документи, удостоверяващи

2.6. Свидетелство за съдимост.

2.7. Писмена разработка със следните изисквания:

Да съдържа програма за развитието и дейността на „Дентален център 1 - Сливен” ЕООД, гр. Сливен за тригодишен период /обем до 20 стандартни машинописни страници/.

Тема на събеседването е писмената разработка, представена от кандидата и познаването на нормативната уредба в областта на здравеопазването.

Документите за участие в конкурса следва да бъдат подадени лично или чрез пълномощник, в запечатан плик, в деловодството на Община Сливен, най-късно до 16.00 часа на 31.08.2013 г.

Писмената разработка по т.2.7 се подава едновременно с документите по т.2 в отделен запечатан плик.

3. Етапи на конкурса:

3.1. Проверка на съответствие на представените документи с предварително обявените изисквания;

3.2. Представяне от кандидатите на програма за развитието и дейността на лечебното заведение за тригодишен период;

3.3. Събеседване с кандидатите.

4. Дата, час и място на провеждане на конкурса: На 12.09.2013 г. от 10.00 часа в сградата на община Сливен зала № 101.

Кандидатите могат да получат или да се запознаят с всички необходими документи за финансовото и актуално състояние на дружеството до 15.00 часа на 30.08.2013 г. в счетоводството на „ДЦ 1 - Сливен” ЕООД, гр.Сливен, бул.“Стефан Караджа” № 2.

В петдневен срок от утвърждаване на решението на комисията, същата обявява класирането в сайта на Община Сливен и уведомява участниците за това.

3. Назначава комисия за организиране и провеждане на конкурса от 5 члена в състав:

Председател: д-р Димитър Павлов

Секретар: Гургана Савова директор на дирекция финансови и бюджет

Членове: 1. д-р Гапка Василева - магистър по медицина

2. д-р Стела Тодорова - представител на РЗИ

3. Димитър Митев - правоспособен юрист

II. Утвърждава проект на договор за възлагане на управлението, поради изложените по-горе мотиви.

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет Сливен и на Кмета на Община Сливен за сведение и изпълнение.

С настоящата заповед сезирам Административен съд Сливен, с искане за отмяна на Решение № 904/31.07.2013 г. на Общински съвет Сливен, като незаконосъобразно.

ОГНЯН АРАБАДЖИЕВ

За Областен управител

Заповед №РД-11-01-028/30. 07. 2013 г.

