

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СЛИВЕН**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

ОТ

**Георги Данаилов Тенев
Стефка Николаева Шевкенова-Пашова**

Общински съветници от групата „Независими ЗА Сливен“

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Сливен.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Съгласно изискванията на чл.28, ал.1 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ към предложението проект на наредба за изменение и допълнение на Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Сливен са предложени следните мотиви, отговарящи на изискванията на чл.28, ал.2 от ЗНА.

I. Причини, които налагат приемането:

1. РЕГЛАМЕНТИРАНЕ НА РЕДА ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА ИНДИВИДУАЛНИ ЕЛЕКТРИЧЕСКИ ПРЕВОЗНИ СРЕДСТВА (ИЕПС) НА ТЕРИТОРИЯТА НА ОБЩИНА СЛИВЕН.

Индивидуалните електрически превозни средства (ИЕПС) намират широко приложение в съвременната градска среда, поради тяхната скорост, компактност и лесен начин на управление. Свидетели сме на все по-масовото използване на такива средства, управлявани от лица от всички възрастови групи, по местните улици и пътища, в пешеходните зони и градските паркове. Това налага регламентиране на правила за управлението на ИЕПС на територията на общината, тъй като те могат да създадат сериозен риск за техните ползватели и останалите участници в движението (водачи на МПС, пешеходци, велосипедисти и др.).

Важно е общинската наредба да бъде в синхрон с разпоредбите на Закона за движение по пътищата (ЗДВП). Съгласно чл. 80а, ал. 4 от ЗДВП:

„...С наредба на общинския съвет се определят:

- 1. по-ниски максимално допустими скорости от определените в ал. 2, т. 4;*
- 2. редът за определяне на задължителните зони за паркиране на индивидуални електрически превозни средства, включително и максимално допустимия брой, както и условията и реда за тяхното предоставяне и ползване...“*

В този контекст, чрез настоящото предложение се регламентираат:

- Максимално допустимата скорост за движение на ИЕПС на територията на община Сливен е 20 км/час.
- Определени общински зони, където се забранява управлението на ИЕПС.

2. ПРОМЯНА НА РАЗПОРЕДБИТЕ ЗА КОНТРОЛ НАД ШУМА.

По информация от граждани на Община Сливен, през последните няколко години се наблюдава системно нарушаване на разпоредбите за контрол над шума в Общината. След направена справка при РУ на МВР Сливен, бе установено, че за календарните 2022 и 2023 г. за територията на гр. Сливен и населените места в Общината, на ЕЕН 112 са получени общо **8164 обаждания (сигнала) за нарушения**, свързани със силен шум на публични места и нарушения на нощната тишина от различен характер.

В резултат на получените за този период сигнали, служителите на РУ-Сливен, са съставили общо **812 АУАН**, въз основа на констатирани нарушения по чл. 3, ал 1 и чл. 4 ал.1 от „Наредбата за обществен ред на територията на Община Сливен“. В допълнение, само за 2023 г. са съставени още **102 АУАН по ЗЗШОС**, където размерът на предвидените глоби е значително по-висок.

При анализ на гореизложените данни става ясно, че при изпълнение на възложените им контролни функции, органите на МВР разчитат основно на НОР на Община Сливен, тъй като чл. 4 от Наредбата обхваща цялото денонощие, за разлика от ЗЗШОС, където чл. 16, ал. 2 обхваща само определени диапазони от време на денонощието (от 14,00 до 16,00 ч. и от 23,00 до 8,00 ч.). Въпреки това, се наблюдава значителна разлика в предвидените глоби по НОР на Община Сливен и ЗЗШОС.

За справка:

Чл. 57 от НОР на Община Сливен

„...Чл.57. (1) (Доп. с Реш. № 598/30.03.2017 год.) За нарушаване разпоредбите на настоящата Наредба се налага на физически лица глоби в размер от 50 лв. до 1000 лв., а на юридически лица, имуществена санкция в размер от 100 лв. до 10 000 лв., а при повторно нарушение на физическите лица, глоба от 100 лв. до 5000 лв., а на юридическите лица, имуществена санкция: от 300 лв. до 50 000 лв.“. При нарушение на чл. 45, ал. 1, т. 7, се налага глоба в размер от 50 лв. до 200 лв..“

Чл. 34 от ЗЗШОС

“Чл. 34. (1) (Изм. - ДВ, бр. 52 от 2019 г.) За нарушения на този закон, свързани с превишаване на граничните стойности на шум, физическите лица се наказват с глоба от 500 до 1000 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции в размер от 3000 до 6000 лв.

(2) (Изм. - ДВ, бр. 52 от 2019 г.) При повторно нарушение по ал. 1 физическите лица се наказват с глоби от 2000 до 6000 лв., а на юридическите лица и на едноличните търговци се налагат имуществени санкции в размер от 5000 до 12 000 лв..”

Ниското ниво на предвидените минимални глоби по актуалните разпоредби на НОР на Община Сливен, водят до неефективен контрол над забранените от нейните разпоредби дейности. Това от своя страна води до повторни, или дори систематични последващи нарушения. Необходима е актуализация на разпоредбите на НОР, за да бъдат доближени предвидените минимални глоби до разпоредбите на ЗЗШОС.

II. Цели, които се поставят:

Противодействие при нарушаване на обществения ред, осигуряване спокойствието

на гражданите, намаляване на съставомерните деяния, съпътстващи голяма част от констатираните нарушения на законовите разпоредби и подзаконовите нормативни актове.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба.

Не се предвижда изразходването на финансови средства, във връзка с предложения проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за общественения ред на територията на община Сливен.

IV. Очаквани резултати от прилагането, включително финансови, ако има такива.

Подобряване на опазването на обществения ред, намаление на противообществените прояви, намаляване на съставомерните деяния, съпътстващи голяма част от констатираните нарушения на законовите разпоредби и подзаконовите нормативни актове.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлаганият проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на община Сливен, е съобразено с чл. 3, т. 1 и във връзка с т. 2 и чл. 4 от Европейската харта за местното самоуправление и не противоречи на нормативни актове от по-висока степен.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Сливен е оповестен на интернет страницата на Общински съвет Сливен на 21.02.2024г. в предоставения 30-дневен срок не е постъпило предложение.

Предвид гореизложеното, предлагаме Общински съвет Сливен, да приеме на основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл.11, ал.3 и чл.28 от ЗНА следното:

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за обществения ред на територията на Община Сливен, както следва:

§ 1. Чл. 9, ал. 5 се изменя както следва:

„(5) Управлението на скейтбордове, ролери и други подобни на територията на пешеходната зона.“

§ 2. Добавя се член 47а, със следния текст:

„47а (1) Индивидуални електрически превозни средства (ИЕПС), съгласно § 6, т. 186 от ДР на ЗДВП могат да бъдат управлявани на територията на община Сливен, при спазване на изискванията и ограниченията, регламентирани със Закона за движението по пътищата и настоящата Наредба.

(2) Максимално допустимата скорост за движение на ИЕПС на територията на град Сливен и населените места от община Сливен е 20 км/час.

(3) Водачите на ИЕПС са длъжни да спазват всички задължения и забрани,

изчерпателно изброени в разпоредбите на ЗДвП.

(4) Забранява се движението на ИЕПС по:

1. пешеходните зони;
2. тротоарните площи на всички населени места, с изключение на маркираните тротоарни велосипедни алеи;
3. градските градини;
4. площадите;
5. детските и спортни площадки.“

§ 3. В чл.55 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова алинея 3, с текст:

„(3) При осъществяване на контрол по изискванията на чл.47а от настоящата Наредба, органите на МВР и упълномощените общински органи имат правото да задържат като доказателствен материал индивидуални електрически превозни средства (електрически тротинетки, електрически триколки и други ППС, съгласно § 6, т. 18б от ДР на ЗДвП). Задържаното ППС се възстановява на законните му собственици, след заплащането на наложената от компетентните органи глоба, по издаденото наказателно постановление. Последното се удостоверява чрез представяне на документ за извършено плащане.“

2. Създава се нова алинея 4, с текст:

„(4) При осъществяване на контрол по изискванията на чл.3, чл. 3а, чл. 3б и чл. 4 от настоящата Наредба, органите на МВР и упълномощените общински органи имат правото да задържат като доказателствен материал музикални инструменти, озвучителни системи и други електронни устройства, възпроизвеждащи музика, говор или шум. Задържаното оборудване се възстановява на законните му собственици, след заплащането на наложената от компетентните органи глоба, по издаденото наказателно постановление. Последното се удостоверява чрез представяне на документ за извършено плащане.“

§ 4. Чл. 57 се изменя и допълва, като придобива следната редакция:

„чл. 57. (1) За нарушаване разпоредбите на настоящата Наредба се налага на физически лица глоби в размер от 50 лв. до 1000 лв., а на юридически лица, имуществена санкция в размер от 100 лв. до 10 000 лв., а при повторно нарушение на физическите лица, глоба от 100 лв. до 5000 лв., а на юридическите лица, имуществена санкция: от 300 лв. до 50 000 лв.

(2) За нарушаване разпоредбите на чл.3, чл. 3 а, чл. 3б и чл. 4 от настоящата Наредба се налага на физически лица глоби в размер от 450 лв. до 1000 лв., а на юридически лица, имуществена санкция в размер от 2500 лв. до 10 000 лв., а при повторно нарушение на физическите лица, глоба от 1500 лв. до 5000 лв., а на юридическите лица, имуществена санкция: от 4500 лв. до 50 000 лв.

(3) При нарушение на чл. 45, ал. 1, т. 7, се налага глоба в размер от 50 лв. до 200 лв.

(4) За нарушаване на разпоредбите на чл. 47а от настоящата Наредба се налага на физическите лица глоба от 200 до 500 лв. Когато нарушението е извършено от малолетен или непълнолетен, глобата се налага на негов родител/настойник.

(5) Размерът на глобата/имуществената санкция се определя от наказващия орган, според тежестта на нарушението и степента на виновност на нарушителя.

(6) Административното наказание се налага, ако за конкретното нарушение не е предвидено по-тежко наказание от друг действащ нормативен акт.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 5. Наредбата влиза в сила в седемдневен срок от приемането и от Общински съвет - Сливен.

ВНАСЯТ:

Георги Тенев и Стефка Шевкенова-Пашова
общински съветници – ГОС „Независими За Сливен“