



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

Изх. № 08-00-20

София, 22.01. 2019 г.

ОБЩИНА - СЛИВЕН

Вх. № 0401-10

дата: 23.01.2019 г.

ДО  
Г-Н СТЕФАН РАДЕВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА СЛИВЕН

**Относно:** Становище по проекта на бюджет на община Сливен за 2019 година

**УВАЖАЕМИ Г-Н РАДЕВ,**

В изпълнение на чл. 84, ал. 5 от Закона за публичните финанси (ЗПФ) изразяваме следната позиция и насоки по проекта на бюджет за 2019 г. на община Сливен на основата на получените в Министерството на финансите (МФ) материали:

Съгласно чл. 94, ал. 1 от ЗПФ проектът на бюджет на общината се разглежда по ред, определен от общинския съвет. Съгласно ал. 2 на същия член от закона общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 45, ал. 1 от ЗПФ (приходи от: местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон, такси - при условия и по ред, установени със закон, услуги и права, предоставяни от общината, разпореждане с общинска собственост, глоби и имуществени санкции, лихви и неустойки, други постъпления, помощи и дарения; съответно разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация за: персонал, издръжка, лихви, помощи и обезщетения за домакинства, текущи субсидии, капиталови разходи; бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз; бюджетно салдо; финансиране) в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Допълнителни изисквания и насоки за изготвянето на бюджета на общините са дадени с указания на министъра на финансите ФО № 1 от 15.01.2019 година.

Разпоредбите на ЗПФ, включително заложените в него фискални правила, изискват и налагат приемане на бюджета на общината съобразно установените в закона изисквания и показатели.

Особено внимание следва да се обърне на анализа и оценката на показателите, въз основа на които община Сливен е определена като община с финансови затруднения. В хода на приемането на бюджета на общината за 2019 година общинският съвет следва да има увереност, че в краткосрочен и средносрочен план общината:

- Спазва фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ (дългови правила);
- Наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината не надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
- Наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години;
- Наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината не надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи за общината;
- Бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години не е отрицателна величина за всяка от трите години;

- Осредненото равнище на събираемост на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е над осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

Подчертаваме, че съгласно чл. 128, ал. 2 от ЗПФ не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 от закона. Съгласно чл. 128, ал. 3 от ЗПФ не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

Във връзка с гореизложеното, бюджетът на общината следва да съдържа всички изброени елементи на информация, която дава увереност за стабилно и добро финансово управление на общината през 2019 г. и в средносрочен план. Бюджетът на общината и планът за финансовото оздравяване са важни финансови документи, отразяващи насоките за повишаване на събираемостта на местните данъци и такси, от една страна, а от друга, за оптимизиране на разходите на общината, в т.ч на разходите за персонал, издръжка и капиталови разходи.

Планирането на приходите следва да бъде направено на базата на реалистична оценка, съобразно приетите решения на общинския съвет относно размера на местните данъци и такси за съответната година и при използване на данните за облога и предвиждания процент на събираемост на местните данъци, предприетите действия за събиране на просрочените публични вземания за данъци и такси и при отчитане на реалните възможности за постъпване на неданъчните приходи на базата на сключени договори и предоставяни услуги от общината.

Във връзка с промяната в Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), в сила от 01.01.2019 г., по отношение на данъка върху превозните средства общината следва да отрази в разчетите предвижданията за начисляване задължения и плащанията за 2019 г. в зависимост от изготвения анализ към предложението, внесено в общинския съвет, относно размера и коефициентите за облагане с този данък през 2019 г., което не е видно от представената прогноза и изчислени показатели по чл. 130а от ЗПФ.

Считаме за нереалистично залагането на завишени размери на приходите от продажба на нефинансови активи (§ 40-00), други приходи (§ 36-00), както и на приходите от общински такси за 2019 г., без това да е обосновано с необходимите анализи. Местните такси са разходоориентирани и се определят въз основа на необходимите материално-технически и административни разходи по предоставяне на услугата. В този смисъл завишение на местните такси може да има само ако са завишени разходите по предоставяне на съответната услуга, което не е видно от представените разходни разчети за 2019 г. и в средносрочен план.

Препоръчваме, ако няма гаранция за постъпването на приходи, които имат непостоянен характер, като постъпления, произтичащи от реализация и използване на нефинансови активи, да не се планират в първоначалния бюджет на общината, а да се залагат при постъпването им чрез актуализация на бюджета в течение на годината и едва тогава да се обвързват със съответните разходи, съобразно чл. 127, ал. 2 от ЗПФ, тъй като залагането на твърде големи постъпления от продажба на нефинансови активи води до несигурност, свързана със заложените параметри в разходната част на бюджета и по отношение на бюджетното салдо.

Липсва логическа обвързаност на разчетите в приходната и разходната част за периода 2019-2021 г. по отношение на заложеното равнище на повечето бюджетни показатели във всяка една година от периода.

В представената обяснителна записка към проекта на бюджет не е разяснено какво е заложено по § 73-00 за 2019 г. и по § 83-00 за 2020 г., както и от какви източници се предвижда да бъдат финансирани предвидените в значителен размер капиталови разходи

по § 51-53 за 2019 г., поради което не може да се прецени достоверността на представените разчети.

По отношение на информацията за изменение на показателите по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ обръщаме внимание на следното:

- Годишният размер на плащанията по дълга за периода 2019 – 2020 г. в таблицата за изменение на показателите по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ следва да съответства на разчетите по отношение на обслужването на дълга в средносрочен план;
- В представената обяснителна записка не са обосновани посочените размери на задълженията за разходи и на поети ангажименти в средносрочен план. Обръщаме внимание, че в общината Ви, съгласно данните и показателите за финансово състояние от представената прогнозна информация, се наблюдава тенденция за ангажименти за разходи близки до допустимите нива по ЗПФ. В тази връзка няма увереност за постигане на допустимите по ЗПФ нива на показателя за поетите ангажименти, което поставя общината в риск за определянето ѝ като такава с финансови затруднения в средносрочен план, предвид условието по чл. 130а, ал. 1, т. 3 от ЗПФ;
- Посоченият размер на просрочени задължения през 2020 г. и 2021 г. в таблицата за изменение на показателите по чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ не е обоснован;
- При изчисляване на показателя за осреднена събираемост на данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства общината следва да използва данните за начислени задължения (облог), отстъпка и плащания за 2018 г., налични в системата за администриране на местни данъци и такси към 31.12. 2018 г. и предоставяни на МФ в изпълнение на чл. 5а от Закона за местните данъци и такси, както и предвижданията за начислени задължения за 2019 г., съобразно анализа към предложението, внесено в общинския съвет, за размерите на двата данъка.

Обръщаме внимание, че финансовите показатели и тяхното изменение в хода на годината следва да се наблюдават текущо, като се предприемат действия за тяхното коригиране в случай на отклонения.

Подчертаваме, че нарушенията на законовите норми са индикатор за неефективна система за вътрешен контрол, пропуски в управлението на риска, контролните дейности и мониторинга. За целта следва да се създаде организация за текущо анализиране на бюджета, като се акцентира и на последващия контрол при неговото изпълнение с оглед своевременното идентифициране на рисковете и причините за възникване на просрочени задължения и вземания.

  
МИНИСТЪР:

**ВЛАДИСЛАВ ГОРАНОВ**

