

СПРАВКА ЗА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗАКОНА ЗА
НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

ПО

Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община Сливен

I. Предложение от Инициативен комитет на граждани и партии от РБ - ДБГ и БЗНС по обсъждания Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община Сливен, както следва:

1. По чл. 10 ал. 1 и ал. 2 - „Служебен абонамент“ и „Абонамент с карта“ за работещите на територията на зоната, цената на заплащането да се намали от 80 лв. на месец, наполовина, т.е. да стане 40 лв. на месец.
2. Промяна на чл. 15 - освен паркиране на МПС по постоянен адрес да се добави и паркиране по настоящ адрес и живеене под наем.
3. Да отпадне от чл. 16 ал. 1 т.б - условието адресът на местоживеене да е идентичен с адреса, вписан в свидетелството за регистрация на МПС-то.
4. Да отпадне от чл. 16 ал. 2 - паркиране до две пресечки от имота.
5. Стойността за платеното паркиране за втори и трети автомобил да се удвоява само ако автомобилът е на едно и също лице, а не на адрес.
6. Да се помисли и за хората, които карат автомобил с пълномощно - също да имат право на платен годишен абонамент по местоживеене.
7. Автомобилите на лекарите, които осъществяват домашни визити в „синята зона“ по спешност, да бъдат освободени от платено паркиране.

Предложените промени не се приемат със следните мотиви:

По т. 1. Следва да се има предвид, че цената на услугата „Служебен абонамент“ и „Абонамент с карта“ е регламентирана в чл. 55, ал. 1, т. 74 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен;

По т. 2. Ограничението за паркиране по постоянен адрес, не следва да бъде променяно, тъй като разписаните правни норми в Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община Сливен, в частност преференциалното паркиране по постоянен адрес, не нарушава законодателни норми от по-висока степен, а напротив, обективира волята на собственика на улиците да въведе регулиран режим в зоната за платено паркиране. Добавянето на право на преференциално паркиране по „настоящ адрес“ или на „лица, живеещи под наем“ ще е в противоречие с целите и условията, които се поставят в наредбата. Лицата живеещи на свободен наем, нямат ограничение, и след съгласие на собственика на имота, могат да заявят постоянен адрес, по ред определен в Закона за гражданската регистрация. Още повече, че в цитирания закон няма ограничение, какъв постоянен адрес да заявят заинтересованите лица.

Чл. 93, ал. 1 от Закона за гражданската регистрация (ЗГР) определя постоянния адрес като адреса в населеното място, което лицето избира да бъде вписано в регистъра на населението. Съгласно чл. 26, ал. 1, т. 5 от Закона за българските лични документи (ЗБЛД) постоянният адрес е адресът, който се вписва в личната карта на българския гражданин. Съгласно чл. 93, ал. 3 от ЗГР, всяко лице има по един постоянен адрес, а съгласно алинея 5 постоянният адрес е адресът за кореспонденция с органите на държавната власт и местното

самоуправление, както и за упражняване или ползване на права или услуги в случаите, определени в закон или друг нормативен акт. Съгласно чл.35, ал.1 от Конституцията на РБ всеки има право свободно да избира своето местожителство като нито Конституцията, нито Законът за гражданската регистрация обвързват това право с постоянния адрес. Всеки гражданин може да има постоянен, но и друг адрес. Както разпорежда чл. 89, ал.1 ЗГР, адресът е еднозначното описание на мястото, където лицето живее или където то получава кореспонденцията си.

От всичко изложено следва, че лицето избира местоживеенето си, законът му е предоставил право на избор по отношение на неговата адресна регистрация. Може постоянният адрес да е различен или да съвпада с настоящия адрес по смисъла на закона. Законодателят е избрал постоянният адрес за официален адрес на лицето, на който то да осъществява публичния си контакт с държавните институции и по регистрацията на който адрес да се легитимира. Правото за избор на адреса е лично субективно право на гражданите. Регистрацията по постоянен или настоящ адрес не е обективен признак, качество извън личността, което да бъде дискриминационен признак, респ. обект на дискриминация. В случая собственикът на публичната общинска собственост е упражнил правото си да управлява и организира ползването на собствеността си (улиците, булевардите и площите, където са въведени зоните). Няма правна уредба, която да създава изискване за осигуряване на право на паркиране, нито такова право е създадено с нормативен акт. Затова то не може да бъде защитавано като обект на дискриминация, тъй като не носи такова съдържание. В този смисъл е и практиката на Върховния административен съд, Решение № 9045 от 24.07.2015 г. по адм. д. № 11689/2014 г., Седмо отделение.

По т. 3., Когато автомобилът се ползва на друго правно основание, различно от правото на собственост, същото може да бъде отбелязано в свидетелството за регистрация на автомобила в сектор С.3. Поради това, не следва да се приема изменение в тази посока;

По т. 4. С предложения проект за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община Сливен, е отменено ограничението за право на паркиране до 2 пресечки, създават се подзони, с по-голям обхват.

По т. 5, Стойността за заплащане на право на паркиране по постоянен адрес, за втори и следващ автомобил е регламентирана в чл. 55, ал. 1, т. 74 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен;

По т. 6, Лицата, които управляват автомобил на друго правно основание, вкл. чрез пълномощно, могат да отбележат правото на ползване на автомобила, като впишат, адреса си в свидетелството за регистрация на автомобила в сектор С.3;

По т. 7, Домашните посещения на личните лекари не са в категорията „спешна помощ“. Автомобилите със специален режим на движение, каквито са автомобилите на Центъра за спешна медицинска помощ, са освободени от заплащане на цена за паркиране в обхвата на „синя зона“, съгласно чл. 6, т. 1 от Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община Сливен.

Освен това, домашните посещения от личните лекари се заплащат от пациента, по тарифа оповестена от всеки практикуващ лекар.

II. Предложение от Атанас Попов, бивш жител на град Сливен, със следното съдържание:

„Прочетох горепосочения проект за изменение на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община Сливен и установих, че отново някои правни хипотези не са уредени с посочената наредба. Съгласно същата, лицата имащи право да паркират в синя зона срещу стикери, издадени от Общината са лицата с постоянен адрес в същата зона. Но Наредбата не урежда случаите, в които лица притежаващи имоти в синя зона, имат постоянен адрес в град, различен от гр. Сливен. При сега съществуващото положение, тези лица при посещение на имотите си, което обикновено е в рамките на няколко дни, са задължени да заплащат пълния размер на таксата за ползване на паркинг в синя зона.

Това означава, че посещението на имотът им ще им струва по 10 лв. дневно. В рамките на няколко дни сумата за паркинг в посочената хипотеза се увеличава. Правната непълнота на Наредбата създава условия за неравноправно третиране от Общината на собствениците на имоти в Синя зона. При еднакъв размер на местен данък недвижими имоти и такса смет лицата с постоянен адрес в синя зона заплащат 10 лв. месечно срещу стикер, а лицата притежаващи имоти в същата зона, но с постоянен адрес в друг град следва да заплащат 10 лв. дневно. Считам, че това неравнопоставено положение е необходимо да бъде отстранено чрез допълнение на наредбата. Предлагам следните допълнения и изменения на Наредбата, като общинската власт следва да прецени най-подходящото от тях, а именно:

1. Всички собственици на имоти находящи се в синя зона, да бъдат третирани от наредбата по еднакъв начин, като заплащат месечно такса от 10 лв. срещу получен от общината стикер;

2. Да бъдат въведени тридневни или петдневни стикери за паркиране в синя зона на стойност, съобразена с гореизложените обстоятелства. Мисля, че петдневен стикер на стойност 10 лв. е подходяща цена за случая;

3. Собствениците на имоти в синя зона с постоянен адрес в друг град, при изразено желание, при заплащането на местен данък и такса смет да заплащат и годишен стикер в рамките 50 лв. Може да се помисли заплащането да става на два пъти в съответствие с плащането на данъка.

При поставяне на въпроса на обсъждане биха могли да възникнат и други предложения за решаването на изложения проблем и попълване на правната празнота по горната Наредба.

Предлагам да поставите на обсъждане изложения проблем, с цел приемане на изменение и допълнение на горната Наредба, тъй като въпроса се отнася до много хора, които живеят и работят в други градове, но притежават имоти и плащат местни данъци и такси в гр. Сливен.“

Предложените промени не се приемат със следните мотиви:

С приемането на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община Сливен се цели да бъдат регламентирани обществените отношения, като се уреждат условията и реда за платено и безплатно паркиране на територията на общината в зоните, определени със

заповед на кмета, както и се определят от Общински съвет зоните за платено и безплатно паркиране на МПС, в определени дни на седмицата, часове на денонощието, на райони, пътища и части от пътища, публична общинска собственост. В Наредбата се регламентира и начина на заплащане на съответните цени, както и освободените от същата, моторни превозни средства със специален режим на движение и собственост на хора в неравностойно положение. При изписване на текстовете в нормативен акт е недопустимо да бъдат уреждане единични (частни) случаи, какъвто е случаят описан от г-н Атанас Попов, бивш жител на гр. Сливен. Когато собственик на имот в Община Сливен, е променил постоянния си и настоящ адрес има правната възможност да ползва облекчен режим на данъчно облагане и освобождаване от заплащане на такса битови отпадъци по реда на чл. 16, ал. 5 от Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен.

III. Предложение от Постоянните комисии към Общински съвет – Сливен, а именно ПК „Комисия по финанси, бюджет, икономическо развитие“, ПК „Комисия по инвестиционна политика и устройство на територията“ и ПК „Комисия по оперативен контрол“, относно Предложение от Инициативен комитет на граждани и партии от РБ - ДБГ и БЗНС по обсъждания Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община Сливен.

Предложенията на ПК „Комисия по финанси, бюджет, икономическо развитие“, и ПК „Комисия по инвестиционна политика и устройство на територията“, не се приемат по мотиви, подробно разписани в т. I. от настоящата справка.

Предложението на ПК „Комисия по оперативен контрол“ е препоръка към вносителя на проекта да се съобрази със законосъобразността на предложенията. В този смисъл е и становището по т. I. от настоящата справка.

IV. Предложение от Постоянните комисии към Общински съвет – Сливен, а именно ПК „Комисия по образование, наука, култура и вероизповедания“, ПК „Комисия по общинска собственост и местно самоуправление“ и ПК „Комисия по инвестиционна политика и устройство на територията“, относно Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община ПК „Комисия по образование, наука, култура и вероизповедания“ ПК „Комисия по образование, наука, култура и вероизповедания“Сливен, оповестен за обществено обсъждане на 25.08.2017 г.

1. ПК „Комисия по образование, наука, култура и вероизповедания“, предлага по 50 лв. на месец за абонамент.

Предложената промяна не се приема със следните мотиви:

Предвид факта, че наредбата предвижда „Служебен абонамент“ и „Абонамент с карта“, не става ясно за кой от изброените абонаменти е предложената цена. За пълнота следва да се отбележи, че цената на услугата е определена с друг нормативен акт, а именно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен;

2. ПК „Комисия по общинска собственост и местно самоуправление“, предлага в проекта на Нормативен акт да се добави следния текст в § 3, т. 3, изменение на ал. 5 от чл. 16 на Наредбата, както следва: „Правото по ал. 1, се ползва за 2 (два) автомобила на

постоянен адрес, като правото за втория и следващите автомобили се удостоверява с документ за собственост на МПС или въз основа на друго правно основание.“

Предложената промяна се приема и е отразена във внесенния проект на нормативен акт. Още повече, че в Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен, чл. 55, ал. 1, т. 74 има определена цена за трети и всеки следващ автомобил.

3. ПК „Комисия по инвестиционна политика и устройство на територията“, предлага следните изменения:

„Чл. 3, ал. 2 и чл. 11, ал. 1 часовете да станат от 9.00 до 17.00 - кръгъл час.

Чл. 5, ал. 2, т. 3 - да отпадне.

Чл. 16, ал. 5 да придобие следното съдържание : 'Правото по ал. 1, се ползва за два или повече автомобили на постоянен адрес, като правото за втория или следващите автомобили се удостоверява с документ за собственост на МПС или въз основа на друго правно основание

Навсякъде в наредбата текста „постоянен адрес“ да се замени с „постоянен или настоящ адрес“ - в изпълнение на Решение 15599 от 17.12.2009г. по Административно дело № 6988 от 2009г. на Първо отделение на ВАС.“

Предложените промени на чл. 5, ал. 2, т. 3 и чл. 16, ал. 5, чл. 3, ал. 2 и чл. 11, ал. 1 се приемат и са отразени във внесенния проект на нормативен акт.

Предложената промяна текста „постоянен адрес“ да се замени с „постоянен или настоящ адрес“, не се приема със следните мотиви:

По отношение на добавяне на текст „постоянен или настоящ адрес“, съображения за отхвърляне на предложението, са подробно изложени в т. I, 2 от настоящата справка, съобразявайки се с практиката на Върховния административен съд, Решение № 9045 от 24.07.2015 г. по адм. д. № 11689/2014г., Седмо отделение.

V. Предложение от Живка Маркова Герджикова, с постоянен адрес: гр. Сливен, ул. „Никола Карев“ 8, вх. Б, ап. 11, относно изменение и допълнение на Проекта на Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на Община Сливен, както следва:

„Със съпруга ми Юрий Стефанов Герджиков живеем по постоянен адрес в идеалния център на град Сливен, попадащ в обхвата на определената от Общински съвет Сливен „Синя зона“. Повече от 10 години ползваме с нотариално заверено пълномощно МПС, предоставено ни за ползване от нашата дъщеря Мария Герджикова, което е регистрирано в КАТ София и съответно е със софийска регистрация. По лични (включително и финансови) съображения не желаем собствеността на автомобила да се прехвърля на името на някой от нас. Към настоящия момент дъщеря ни Мария Герджикова, родом от гр. Сливен, но с постоянен адрес в гр. София ни е на гости, тъй като има новородено бебе. Поради тази причина (и поради финансова такава) няма възможност да пътува до КАТ София и да вписва в свидетелството за регистрация на автомобила в сектор С.3. ползвателя на автомобила, което е свързано освен с неудобство в пътуването, и с допълнителни финансови средства. В тази ситуация и в този момент, нито тя (със собствения си автомобил със софийска регистрация), нито ние (с предоставения ни за ползване с пълномощно автомобил) можем да се възползваме от режима на платено локално паркиране на МПС по постоянен адрес.

Във връзка с горното моля да предвидите изменения и допълнения в горепосочената наредба, които да уреждат ползването на платено локално паркиране на МПС в следните два случая, които не са единични за територията на Община Сливен:

1. От възможността за режима на платено локално паркиране на МПС по постоянен адрес по раздел V на Наредбата да могат да се ползват и ползватели на МПС, с постоянен адрес в района на обособената „Синя зона“, които ползват автомобила по силата на нотариално заверено пълномощно, без да са вписани в свидетелството за регистрация на автомобила.

2. Да се предвиди в наредбата преференциален режим на паркиране на МПС с друга регистрация за родени в гр. Сливен лица, които имат постоянен адрес извън пределите на Община Сливен, но са родени в града, връщат се често в родните си домове, където прекарват значително време на гости на родители и/или роднини.“

Предложените промени не се приемат по мотиви подробно изложени в т. I и т. II от настоящата справка. За пълнота, следва отново да се отбележи, че е недопустимо текстовете на нормативен акт да уреждат единични (частни) случаи и отношения. Актовете се разписват съобразно обществените отношения и обществените потребности към момента на издаването и регламентират същите в цялост, като са предоставени възможности за избор на лицата, по отношение на които се прилагат. В конкретния случай Наредбата за условията и реда за платено и безплатно почасово паркиране на моторни превозни средства на територията на община Сливен, действа по отношение на гражданите на община Сливен. За живущите по постоянен адрес в други градове на страната, като и тези извън границите на Република България, се прилага редът за платено почасово паркиране уреден в разпоредбите на цитираната по-горе Наредба.

Приложение:

1. Предложение с вх. № 94ЕП-104/11.09.2017 г.
2. Предложение с вх. № 9400-20701/15.09.2017 г.
3. Предложение с вх. № 6101-449/25.09.2017 г.
4. Предложение с вх. № 6101-450/25.09.2017 г.
5. Предложение с вх. № 94ЕП-119/26.09.2017 г.