Общински съвет - Сливен
Вх. № 30-00-1390
1045 от 18.09. 2026 г.

ДО ОБЩИНСКИ СЪВЕТ СЛИВЕН

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от Петър Балтов – общински съветник ГС „Пламен Крумов и приятели“

ОТНОСНО: Създаване на звено „Общинска полиция”

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ!

Предложението е продиктувано от желанието, да се редуцират вандалските прояви и посегателства върху общинско имущество, въвеждане на контрол на безопасността на движение и дисциплина на водачите на МПС, обезпечаване на спокойната и сигурна градска среда. При много от разглежданите предложения в общинския съвет, позицията на общинската администрация е, че не могат да осъществят необходимия контрол, защото не притежават правомощията да изискат лични документи за самоличност на лицата, което от своя страна е непреодолима пречка за издаване на актове за установяване на административни нарушения и наказателни постановления. Последният пример за такава безпомощност се показа при срещата с представителите на Фондация „Помахай с опашка“, при която се установи, че няма никакъв легален начин с наличните служители на общината да се извършва контрол по спазването на нормативните изисквания свързани с отглеждането на домашните любимци.

Наложително е създаването на звено, служителите на което да имат предвидените в закона правомощия по чл. 64-66, 69, 70, 72, 73, 80-88 и 95 от ЗМВР, за да могат безпрепятствено да осъществяват дейностите по защита на правата и свободите на гражданите, опазване на живота, здравето и имуществото им; превенция на правонарушенията; опазване на обществения ред на територията на общината; контрол на безопасността на движението и осигуряване на безпрепятствено движение на градския транспорт; охрана на обекти; контролна и административно-наказателна дейност по спазването на действащото законодателство и актовете на общинския съвет и кмета на общината; съдействие на длъжностни лица от общинската администрация при изпълнение на служебните им задължения, свързани с контрола по спазването на наредбите на общинския съвет, заповедите и разпорежданията на кмета на общината по въпросите на опазването на обществения ред на територията на общината; съдействие на общинските съвети и кметствата за прекратяване на самоуправни деяния след решение на органите на съдебната власт; охрана на мероприятия, провеждани на територията на общината. Създаването на такова звено ще позволи да бъдат изпълнявани и специфични дейности по: недопускането на нарушения на нощната тишина и спокойствието на гражданите; опазването на вертикалната планировка – като тротоари, тревни площи, парково обзавеждане и др.; спазването на санитарно-хигиенните изисквания, съгласно действащата нормативна уредба; недопускане на движение и неправилно паркиране в забранени зони на територията на общината (автобусни пътни ленти, спирки за масовия транспорт и др.); изготвяне на становища и предложения за промени в организацията на пътното движение; улесняване на движението на пътните превозни средства в пиковите часове и при лоши атмосферни условия; недопускане на затваряне и възпрепятстване на пътното движение на улици и части от тях без издадени разрешения от общината; спазване на забраните за извършване на нерегламентирана дейност на уличните платна и други уязвими места (миене на автомобилни стъкла, продажба на вестници и др.); недопускане на нерегламентирана търговска дейност; недопускане и пресичане на незаконно строителство, на обособяване на временни биваци и други постройки на свободни терени, както и други незаконни дейности; спазване на въведени карантинни и ограничителни мерки при възникнали епидемии, епизоотия и други заразни болести; недопускане на продажба и сервиране на спиртни напитки и тютюневи изделия

в нарушение на действащото законодателство; оказване на съдействие на управителните органи на етажните собственост и по спазване изискванията на Закона за управление на етажната собственост.

Във всеки от специализираните отдели на общината има назначени поне по 2-ма служители, упълномощени със заповед на кмета, да извършват проверки и съставят актове по законодателството касаещо работата на отдела. Практиката обаче показва пълна неефективност в това направление.

Сериозните проблеми свързани с опазването на обществения ред, опазването на общинското имущество, неправилното паркиране, незаконното строителство, околна среда, нерегламентирани сметища, безстопанствените животни по улиците, опазване на масови мероприятия и др., показват безпомощност на назначените служители, които не разполагат и с необходимия набор от правомощия за тяхното изпълнение. Всеки може да направи справка в общинската администрация за броя на съставените актове за установени административни нарушения и издадените наказателни постановления и да установи, че техния брой ако не никакъв е пренебрежимо малък на фона на явните нарушения. В програмата на кмета за развитието на общината за миналия му мандат беше заложено създаването на инспекторат, който има сходни функции, с предлаганото звено „Общинска полиция". Практиката с така наречените „Инспекторати" обаче, в някои общини показва неотложната нужда от съвместни действия с полицаи, дори и само поради факта, че само те имат право да изискват документи за самоличност, необходими за съставянето на съответните актове и протоколи.

Повикването на място на полицаи от районното управление не е работещо, поради факта, че те имат техни задължения и не винаги са на разположение.

С оглед на изложеното, не е задължително създаване на скъп и неработещ Инспекторат с раздут щат, при напълно възможното използване на звено от малък брой действащи полицаи на общинска издръжка и ползване опита и съдействието на общинските служители от специализираните отдели. В този смисъл намирам създаването на „Инспекторат" като по-малко ефективно. Предвиждането за създаване на такава структура в програмата за развитие, може да бъде в полза на настоящото предложение, защото е ясно, че общинската администрация е направила съответните финансови разчети за подсигуряването на такъв вид дейност.

Намирам, че за нуждите на звено „Общинска полиция" са достатъчни 6 служителя. Нуждата от създаването на такива структури е породила необходимостта от нейното нормативно регулиране, като за целта е прието Наредба №8121з-422 от 16.04.2015 г., за организацията и дейността на звената „Общинска полиция". Звената „Общинска полиция" се създават по силата на сключен договор между кмета на общината и директора на ОДМВР. Назначаването и прекратяването на служебните правоотношения със служителите в звената „Общинска полиция" се извършва по реда на ЗМВР. Служителите преминават професионална подготовка и специализирани курсове, свързани с тематика предмет на сключения договор. При изпълнение на задачите си, звената „Общинска полиция" осъществяват взаимодействие със структурите на МВР. Финансирането на това звено да стане за сметка на съкращаване на щата на общинската администрация, в отделите и звената, на които е било възложено осъществяването на тази контролна дейност – „Екология" и „Строителен контрол". След входиране на предложението за сесията през м. Февруари бяха организирани няколко срещи, което наложи оттегляне на точката от дневния ред. В срещите бяха зададени много въпроси, изслушани мнения и взети становища от експерти, които да помогнат за ефективността от създаването на такова звено. Особено полезна беше логистичната подкрепа от страна на Началника РУП Сливен – Гл. Инспектор Кикьов, който даде насоките за доразработване на предложението, за да може да постигне поставените си цели. Беше посочено, че сключването на договор

между Община Сливен и ОДМВР не може да бъде за срок по-малък от 3 години, както и че за изпълнението на възложените от страна на Общинската администрация задачи по този договор ще са необходими минимум 15 служители. Налага се и точното конкретизиране на задачите, които ще бъдат възложени на това звено, както и каква ще бъде тяхната отговорност по отношение на реда и сигурността в населените места. Във връзка с изложеното се налага уточнението, че звеното „Общинска полиция“ ще осъществява следните дейности по: опазване на обществения ред; защита правата и свободите на гражданите, опазване на живота, здравето и имуществото им; охрана на обекти – публична и частна общинска собственост; охрана на общински мероприятия и такива, на които общината е партньор; безопасността на движението; да контролират спазването на правилата за паркиране от водачите на ППС, на правилата за движение на пешеходците и на правилното използване на алармените инсталации, монтирани в автомобилите; да преместват паркирано ППС без знанието на неговия собственик или на упълномощен водач, когато ППС е паркирано в паркове, градини и детски площадки в населените места, извън обозначените за това места; да оказват съдействие на служителите от общинското предприятие „Градска мобилност“; да оказват съдействие на длъжностни лица от общинската администрация при изпълнение на служебните им задължения, свързани с контрола по спазването на наредбите на общинския съвет, заповедите и разпорежданията на кмета на общината по въпросите на опазването на обществения ред на територията на общината и при изпълнението на служебните им задължения по контролната и административно-наказателната дейност на територията на Община Сливен. Структурата и щатната численост на звеното ще се състои от 15 служители (14 служители и 1 инспектор). Назначаване и прекратяване на служебните правоотношения ще се извършва съгласно разпоредбите на ЗМВР и ППЗМВР. Договорът с ОДМВР да се сключи за срок от 3 години.

В тази връзка и на основание чл. 21, ал. 1, т. 23 от ЗМСМА, предлагам Общинския съвет да вземе следното

РЕШЕНИЕ:

Да се сключи договор, за срок от 3 (три) години, между кмета на община Сливен и директора на ОДМВР Сливен, за създаване на звено „Общинска полиция“ с числен състав от 15 служители, при спазване на нормативните изисквания за продължителност на работното време, което да осъществява следните дейности на територията на гр. Сливен и в населените места в общината: опазване на обществения ред; защита правата и свободите на гражданите, опазване на живота, здравето и имуществото им; охрана на обекти – публична и частна общинска собственост; охрана на общински мероприятия и такива, на които общината е партньор; безопасността на движението; да контролират спазването на правилата за паркиране от водачите на ППС, на правилата за движение на пешеходците и на правилното използване на алармените инсталации, монтирани в автомобилите; да преместват паркирано ППС без знанието на неговия собственик или на упълномощен водач, когато ППС е паркирано в паркове, градини и детски площадки в населените места, извън обозначените за това места; да оказват съдействие на служителите от общинското предприятие „Градска мобилност“; да оказват съдействие на длъжностни лица от общинската администрация при изпълнение на служебните им задължения, свързани с контрола по спазването на наредбите на общинския съвет, заповедите и разпорежданията на кмета на общината по въпросите на опазването на обществения ред на територията на общината и при изпълнението на служебните им задължения по контролната и административно-наказателната дейност на територията на Община Сливен.

ВНОСИТЕЛ: ___ ___