

**ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
СЛИВЕН**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От **МАРТИН СЛАВОВ** – общински съветник, председател на Временната комисия за установяване и анализ на нередности, свързани с процедури по ЗОП, провеждани от Община Сливен

ОТНОСНО: Приемане Доклад на Временната комисия за установяване и анализ на нередности свързани с процедури по ЗОП, провеждани от Община Сливен.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

С Решение № 1643 от 12.02.2015 г. на Общински съвет Сливен се създаде Временна комисия за установяване и анализ на нередности свързани с процедури по ЗОП, провеждани от Община Сливен.

На свое заседание, проведено на 04.06.2015 г., Временната комисия прие доклад за извършената до момента дейност и взе решение доклада да бъде представен пред Общинския съвет.

На основание чл. 23, ал. 2 и чл. 30 от ПОДОС, във връзка с чл.21, ал.1, т.23 от ЗМСМА, предлагам Общинският съвет да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

1. Приема Доклад на Временната комисия за установяване и анализ на нередности свързани с процедури по ЗОП, провеждани от Община Сливен.
2. Удължава срока на действие на Временната комисия за установяване и анализ на нередности свързани с процедури по ЗОП, провеждани от Община Сливен до

**ВНАСЯ,
МАРТИН СЛАВОВ**

ДОКЛАД
НА ВРЕМЕННАТА КОМИСИЯ ЗА УСТАНОВЯВАНЕ И АНАЛИЗ НА
ПРЕДНОСТИ, СВЪРЗАНИ С ПРОЦЕДУРИ ПО ЗОП ПРОВЕЖДАНИ ОТ
ОБЩИНА СЛИВЕН

За периода от създаването си с Решение № 1643/12.02.2015 год. на Общински съвет Сливен комисията е провела десет заседания, на които са разгледани проведени процедури по ЗОП. От Общинска администрация са изискани 25 броя документация за проведени процедури по ЗОП. Не са предоставени на комисията 5 броя документи, а именно:

- Основен ремонт и реконструкция на зала „Сливен”, гр. Сливен;
- Ремонт и изграждане на паркинг пред спортна зала „Младост”;
- Изграждане на улица пред бл.19, кв. „Сини камъни”;
- Ремонт на бул. „Георги Данчев”;
- Сметосъбиране, сметоизвозване и пооддържане чистотата на местата за обществено ползване в Община Сливен;
- Озеленяване и целогодишно поддържане и почистване на новите и съществуващите озеленени площи, алеи и площадки на паркове, градини, скверове, междублокови пространства, разделителни ивици, залесителни пояси, гробищни терени, поддържане на дълготрайната деколативна дървесина и храстова растителност.

Разгледани са 20 броя процедури по ЗОП, включително и публични покани. Съгласно решението на общинския съвет комисията трябваше да приключи работа до края на месец април. Закъснението на работата на Временната комисия се дължи на забавяне на предоставяне на исканата информация от общинска администрация.

Във връзка с процедура по ЗОП „Изготвяне на технически и работни проекти на девет обособени позиции за обекти на територията на град Сливен по проект „Изграждане и капацитет на община Сливен по Оперативна програма „Регионално развитие” за следващия период по договор BG 161RO001/5-02/2012/032/ и във връзка с писмен сигнал от участник в процедурата комисията изиска и разгледа документацията, свързана с нея. За участие в заседанието бе поканен представител на общината заместник кмет Румен Стоилов, който присъства на две поредни заседания, свързани с въпросната поръчка.

Относно групирането на девет разнородни обекта в една поръчка и изборът на изпълнител с подозрително кратки срокове, за реализация на проектирането им – два календарни дни за три броя концепции и десет календарни дни за работен проект, разясненията на представителя на общинска администрация на двете отделни заседания бяха противоречиви. На първото заседание г-н Стоилов разясни, че средствата явявайки се остатък и от други дейности, свързани с изграждане на обекти за следващия програмен период не могат да бъдат разделени за отделните

обекти и няма как да се калкулира единична цена за проектиране на всеки обособен обект. Освен това, като цяло сроковете, които предлага спечелилият поръчката и тези, за които трябва да бъде финализирана били кратки. След разглеждане на документацията обаче, комисията констатира, че деветте обекта са обособени като девет отделни позиции всеки с отделна цена и за всеки един от тях има сключен отделен договор в рамките на общата поръчка. Впечатление направи и факта, че на пръв поглед нереално кратките срокове могат да се окажат реални само чрез съдействието на общинска администрация, което се оказва и факт, тъй като сроковете по договор започват да текат от момента, в който общинска администрация предостави на изпълнителя възлагателно писмо и необходимата документация. В процеса на работа на комисията беше организирано обществено обсъждане на един от въпросните обекти, а именно кръстовището на „Розова градина“. Представените проекти и резултатът от общественото обсъждане няма да коментираме тъй като не е предмет на работата на комисията, но за всички стана ясно, че изпълнителят изобщо не познава спецификата на транспортните проблеми на град Сливен и общината. За останалите обекти – основни ремонти на пет детски градини „Детство“, „Зорница“, „Мак“, „Папаян“ и „Калина“ общинска администрация няма никаква готовност за предоставяне на технически паспорти на сградите за да бъде извършено прецизно проектиране. Подобна документна некомплектованост има и за останалите обекти - благоустрояване на поречието на р. Асеновска, реконструкция и основен ремонт на Изложбена зала „Сирак Скитник“.

Относно сроковете за проектиране на кръгово кръстовище „Розова градина“:

- Решението на тръжната комисия е от 13.12.2014 год.

- Договорът с изпълнителя е подписан на 15.02.2015 год. за сума 39 500лв. без ДДС, съгласно чл.4 от който срокът за предаване на договорената документация към етап „Предварителни схеми и изчисления“ е два календарни дни след получаване на възлагателно писмо, а срокът за изработване и предаване на работния проект десет календарни дни, считано от получаване на официално писмо с коментари или избран вариат решение на етап предварителни схеми и решения. Общественото обсъждане за този изключително важен за Сливен проект бе проведено на 28 април 2015 год., т.е. 2,5 месеца по-късно.

С оглед на установените факти комисията направи следните изводи:

- Налице е обявяване на поръчка без окомплектована документация и без преценка на възможностите за нейното изготвяне.

- Общинска администрация комуникира с изпълнител по ЗОП извън договорните условия като предоставя допълнителна техническа документация, технически паспорти и други с цел вметването му в срокове на практика реално непостижими, но с достатъчна степен на

тежест при определяне на резултатите, позволяваща разместване на крайното класиране на участниците.

Във връзка с поръчка с предмет „Експлоатация и мониторинг на депо за неопасни отпадъци” с. Сотирия след разглеждане на документацията и запознаване с условията по нея комисията установи, че на 30.12.2011 год. община Сливен сключва договор с ДЗЗД „Прогруп партнърс” за депониране на битови отпадъци и мониторинг на депото в с. Сотирия. Установено е нарушение на чл.16, ал.8 във връзка с чл.15, ал.2 от Закона за обществените поръчки, а именно: „Възложителите по чл.7 от точка 1 до 4 вземат решение за възлагане на обществена поръчка чрез открита и ограничена процедура винаги когато не са налице условията за провеждане на състезателен диалог или процедури по договаряне и чл.15, ал.2. гласящ, че за определяне на реда за възлагане на обществена поръчка нейната стойност се изчислява при договор за доставка, услуга или строителство предвиждащ опции в размер на максимално допустимата обща стойност и ако срокът е по дълъг от 4 години прогнозната стойност на обществената поръчка се определя от стойността на месечното плащане умножено по числото 48. За същата има установен и съставен акт за установено административно нарушение и констатирана стойност на неоснователно проведена обществена поръчка на стойност 310 751лв.

Относно обявена обществена поръчка за сметосъбиране и сметоизвозване в комисията не постъпиха документи, но бяха поканени представители на общинската администрация. Процедурата по нея е стартирана на 15 август 2014 год. и до датата на заседанието на Временната комисия – 14 април 2015 год. няма решение по възлагането ѝ в продължение на девет месеца. На заседанието на комисията като представители на общинска администрация присъстваха Румен Стоилов – зам. кмет и Минко Стефанов в качеството си на юрист на община Сливен. Представителите на общинска администрация в началото отказаха да дават разяснения по въпросната обществена поръчка, тъй като данните по нея представлявали фирмена тайна, а разгласяването им можело да опорочи избора на изпълнител. Въпреки това стана ясно, че закъснението за обявяване на изпълнител се дължало основно по вина на участниците в процедурата, които променяли условия и параметри по нея, както и закъснявали с исканите от комисията разяснения и допълнителни документи. Поради големия обем от материали тръжната комисия също трудно се оправяла с разглеждането им. От устните разяснения на представителите на общинската администрация Временната комисия е на мнение за прекратяване на процедурата по възлагане.

Относно публична покана и договор за изграждане на общински приют за безстопанствени животни след запознаване с документацията комисията констатира, че при наличие на проведена процедура подписан и влязъл в сила договор от 02.12.2013 год. между община Сливен и фирма

изпълнител „БИЛДИНГ-ТД“ЕООД на стойност 139 686лв. без ДДС и 167 623лв. с ДДС и срок на изпълнение 40 календарни дни след датата на откриването на строителната площадка, община Сливен не е превела договорения аванс в размер на 30%, съгласно чл.3, ал.1 от договора, с което вече дължи неустойки в приблизителен размер от около 4 000лв., произтичащи съгласно чл.13 от договора. С оглед ангажиментите на общината за изграждане на подобен приют е възможно до края на 2015 год. да възникнат и други вреди под формата на санкции съгласно екологичната европейска директива. Комисията заключава, че:

- Община Сливен е провела процедура по ЗОП, избрала е изпълнител и е сключила договор с него, като в продължение на 27 месеца не дава ход на изпълнение на договора.

- Налице е бездействие от страна на общинска администрация, вследствие на което се увеличава популацията на безстопанствените животни във всички части на града, застрашаващи живота и здравето на гражданите.

Относно публична покана Обществена поръчка – Реконструкция и ремонт по мрежата за обществено осветление комисията констатира, че са налице четири публични покани за дейности по изграждане на улични стълбове. В поканите са упоменати само видовете строително-монтажни дейности и типа на тяхното изграждане като е посочена общата сума. В поканите не са посочени местата и точките, населените места както и обема на бъдещите строителни работи, което от своя страна създава предпоставки за злоупотреба при извършване на дейностите.

Въпреки, че въпросните публични покани са прекратени буди съмнение факта за изрядността на подготвената документация. Ангажира се и се пилее административен капацитет в предварително обречени обществени публични покани. Незавършването на тези публични покани се дължи на неправилно формулиране на техническото задание от страна на общинската администрация.

В хода на работата си Временната комисия изиска от общината и тържната документация за проведените обществени поръчки за доставка на горива. През периода от декември 2011 год. до февруари 2015 год. община Сливен е провела три процедури за доставка на горива. На комисията бяха предоставени документи само за две от тях. Въпреки това комисията се запозна и с липсващите документи, а именно: доставка чрез Софийска стокова борса на горива за нуждите на бюджетните заведения на територията на община Сливен през 2011 год. Поръчката е на стойност 1 млн. 226 хил. и 13 лв. Договорът за доставка е сключен на 29.12.2011 год., като са допуснати редица нарушения на ЗОП, а именно:

- още в самото начало на провеждане на процедурата за възлагане на поръчката не са одобрени поканите за участие в процедурата, с което е нарушен чл.91, ал.2 от ЗОП.

- нарушен е чл.25, ал.1 от ЗОП във връзка с чл.5, ал.1, т.1 б."а", с което няма изпратено писмо за решение за откриване на процедурата до Агенцията за обществени поръчки.

- както и на чл.44, ал.7 във връзка с който не е изпратена информация до АОП за вече сключения договор на сесия на Софийската стокова борса.

В последствие е нарушен и чл.43, ал.2 от ЗОП като са направени изменения в договора чрез сключване на допълнително споразумение за, свързано с промяна на срока на неговото действие.

Смушаващ факт при обявяването на поръчката е количеството на доставка и срока за доставка, които са съответно 800 хиляди литра промишлен газьол, а срокът 12 месеца. След направена справка с предходния действащ договор за доставка на горива за нуждите на бюджетните организации на община Сливен, сключен през 2009 год. за 2009год. са доставени общо 411 хил. литра. За периода от януари до ноември 2011 год. почти 380 хил. литра. Процедурата, проведена през февруари 2015 год. е за количества – 360 хил. литра, т.е. в рамките на нормалната годишна консумация на бюджетните организации на територията на община Сливен.

Причините, които са наложили удвояване на количествата течено гориво за период от 12 месеца остават неясни. Вероятно това е причината и за последващ анекс с промяна на срока на действие на договора, но с вече спечелилия обществената поръчка.

За периода 26 февруари 2012 год., т. е. от началото на мандата до месец април 2015 год. са сключени общо 181 договора, базирани на обществени поръчки, възложени чрез публични покани по реда на Глава VIII „а” от ЗОП. Оттук следва извода, че общината въвежда практика за разделяне на големи поръчки на малки, с цел възползване от процедура, по която не е предвидено обжалване. В подкрепа на това запознаваме общинския съвет със следения пример: чрез публични покани „Изработване, доставка и монотаж на градиниски пейки” комисията констатира опит за заобикаляне на Закона за обществените поръчки чрез разделяне обема на еднородна дейност до размера на малка поръчка за срок от 12 месеца. Има сключени четири договора на обща стойност 235 500лв. Първият договор е от 05.12.2012 год. на стойност 37 500 лв. без ДДС. Срокът на договора е до 31.12.2012 год. Вторият договор е от 02.08.2013 год. за стойност 66 000лв. без ДДС. Третият договор е от 11.04.2014 год. на стойност 66 000лв без ДДС. Четвъртият договор е от 18.03. 2015 год. и е също на стойност 66 000лв. Смушаващ факт е, че и четирите договора се изпълняват от една и съща фирма „Авангард”ООД, представлявана от Христина Къчева.

Не е малък броя и на консултантските договори, сключени от община Сливен вариращи от консултантски договори за юридически услуги през договори за медийни услуги стигащи до договори например за

Изработване на стратегическа карта за шум в околната среда на агломерация град Сливен и Предоставени на линейни медийни услуги на община Сливен и Консултантски услуги по анализ и прогнози за развитието на публичната среда и стратегическо консултиране на публичните комуникации на община Сливен и други дейности, от които гражданите на община Сливен не получават никаква полза.

Като пример за неправомерно сключен консултантски договор можем да посочим сключения с адвокат Виктория Петкова от град София договор за правна помощ и съдействие с дата 27 март 2012 год. на стойност 150 000лв. без ДДС за процесуално представителство пред ВКС по дело за отмяна на решение по арбитражно дело № 666 на Арбитражния съд при Българската търговско-промишлена палата, без открита процедура за възлагане. Във връзка с този договор се установи, че на въпросният адвокат са изплатени общо 164 600лв. без ДДС, вместо договорените 150 000лв. Нарушен е чл.90, ал.1 от ЗОП. Кметът на общината в качеството си на възложител по смисъла на чл.7, т.1 от ЗОП, във връзка с чл.38, ал.1 от ЗМСМА е нарушил закона като не е провел процедура при наличие на законово задължение за това. Нарушени са и чл.8, ал.1 във връзка с чл.14, ал.1, т.3, чл.15, ал.3 и чл.16, ал.8 от ЗОП.

В хода на заседанията бе констатирано, че тръжните комисии определяни на база заповед на кмета и изготвените тръжни документации за тях включват в състава си г-н Минко Стефанов, който е одобрил не малък брой тръжни документации.

В процедурите по ЗОП възложителят е възложил съгласуването на тръжната документация на лица с неустановен статут. Във връзка с това комисията е изисквала от общинската администрация договора, по силата на който г-н Минко Стефанов изпълнява функциите на главен юрисконсулт на Община Сливен. В отговор от общинската администрация ни бе заявено, че изпълнителят по договорите за абонаментно правно обслужване г-н Минко Стефанов не е дал съгласие за изпращане до комисията на копие от договорите, сключени на 28.11.2011год. и на 30.03.2015 год. В същия отговор е заявено, че г-н Стефанов не изпълнява функциите на главен юрист на община Сливен и в сключените договори няма възложени такива задължения. За нас остава неустановен статута и в качеството си на какъв е утвърждавал тръжните документации. Същият е назначаван от възложителя и в комисии за провеждане на обществени поръчки. При положение, че в община Сливен има структуриран отдел „Правно-нормативно обслужване” и назначени юристи. Назначаването на външни юристи е свързано със заплащането на допълнителни възнаграждения. В същото време в чл.34, ал.3 на ЗОП е посочено, че възложителят осигурява външни експерти само когато не разполага със служители, отговарящи на съответната компетентност.

В заключение Временната комисия констатира, че във всички разгледани документи има открити нарушения, които засягат всички аспекти на провеждането на процедури по Закона за обществените поръчки. Нарушения има от назначаването на комисиите за провеждане на процедурите, принципът на подбор на членове и външни експерти, формулирането на техническите параметри и конкретизиране на заданията, както и налагането на практика изключението да се превърне в правило.

В Община Сливен се е наложила практиката за възлагане на обществени поръчки, предимно по реда на глава VIII"а" от ЗОП, заобикаляйки основния смисъл на закона. Раздробяването на еднородни дейности на по-малки поръчки за срок от 12 месеца, както за услуги така и за строителство на практика унищожава конкуренцията и справедливия избор на изпълнител. Известна е и невъзможността на неklasиралите се участници в публичните покани да обжалват резултата или проведената процедура.

ВрК се натъкна и на порочна практика по отношение на плащанията към външни изпълнители и доставчици като селективно на някои от тях се плаща авансово и в срок, а други имайки подписани договори нямат възлагане от страна на общината за извършване на дейността или забавяне на плащанията по вече извършени дейности в изключително дълги срокове.

За съжаление комисията не можа да се запознае с документацията по проведените обществени поръчки за сметосъбирането и сметоизвозването на територията на община Сливен, както и за озеленяване, но констатира, че за почти целия срок от началото на мандата общинската администрация и кмета съвсем умишлено забавят и отлагат във времето провеждането на тези поръчки по смисъла на ЗОП, което от своя страна също представлява сериозно законово нарушение.

Докладът е приет на заседание на Временната комисия за установяване и анализ на нередностите, свързани с процедури по ЗОП, провеждани от община Сливен с Протокол №10/04.06.2015 год.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

МАРТИН СЛАВОВ