

14.11.2025 г.

Х И-2126/14.11.2025

Деловодство НСОРБ

Signed by: EVGENIYA RADKOVA NEMSKA

ДО

КМЕТОВЕТЕ НА ОБЩИНИ

ПРЕДСЕДАТЕЛИТЕ НА ОБЩНСКИ
СЪВЕТИ

Относно: Резултати от преговорите на УС на НСОРБ с МФ по чл. 77 от ЗПФ, отразени в приети от Министерския съвет и внесен в Народното събрание законопроект за държавния бюджет на Република България за 2026 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,

В резултат от проведените консултации между Управителния съвет на НСОРБ и Министерството на финансите, в проекта на Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г. бяха отразени значителна част от направените в рамките на бюджетната процедура предложения на общините.

С отразените и неотразени наши предложения, включени в Протокола за проведените консултации по чл. 77 от ЗПФ между МФ и НСОРБ по проекта на ЗДБРБ за 2026 г. може да се запознаете от тук: <https://www.namrb.org/bg/aktualno/protokol-za-provedenite-konsultatsii-na-osnovanie-tchl-77-ot-zpf-mezhdu-mf-i-nsorb-po-proekta-na-zakon-za-darzhavniya-byudzheta-na-republika-balgariya-za-2026-g-tchastta-za-obshtinite-18824>

Законопроектът беше одобрен вчера с РМС №781/13.11.2025 г. и вече е внесен в Народното събрание (<https://www.parliament.bg/bg/bills/ID/166732>).

В резултат на конструктивния диалог с Министерство на финансите общото увеличение на субсидиите за общините за 2026 г., спрямо ЗДБРБ за 2025 г. е с 544.2 млн. евро или 12%, като са предвидени ръстове по всички субсидии за общините, както следва:

- Обща изравнителна субсидия – увеличение с 20,5 млн. евро (среден ръст с 8,7%);
- Целева субсидия за капиталови разходи – увеличение с 22,9 млн. евро (среден ръст с 9,9%). С чл. 56, ал. 2 и ал. 5 е предвидено ежемесечното й предоставяне в рамките на тримесечното разпределение, а в чл. 57 се разширяват възможностите за нейното трансформиране и за неотложни текущи ремонти и поддръжка на социална и техническа инфраструктура;

- Трансфер за други целеви разходи за местни дейности за достигане на минималната работна заплата за 2026 г. в местните дейности – увеличение с 6,4 млн. евро (среден ръст със 17,9%), *от които 2,8 млн. евро бяха осигурени допълнително след преговорите на УС на НСОРБ с МФ;*
- Трансфер за зимно поддържане и снегочистване на общински пътища – увеличение с 1.9 млн. евро (среден ръст със 7,8%), *от които 1,4 млн. евро бяха осигурени допълнително след преговорите на УС на НСОРБ с МФ;*
- Обща субсидия за делегираните от държавата дейности – увеличение с 492,5 млн. евро (среден ръст с 12,2%), *от които 59,4 млн. евро бяха осигурени допълнително след преговорите на УС на НСОРБ с МФ.* В рамките на това увеличение е и осигурения общ ръст за делегираната от държавата дейност „Общинска администрация“ с 53,8 млн. евро (средно с 14,5%), *вкл. и 18,5 млн. евро осигурени допълнително след преговорите на УС на НСОРБ с МФ.*

В Законопроекта са предвидени и следните условия и нови ресурси за финансиране на общинските ангажименти:

- Продължаване на Инвестиционната програма за общински проекти, като за разплащане на допустимите разходи е предвиден ресурс в размер на 920,3 млн. евро от ББР (чл. 115). Искането на НСОРБ за осигуряване на допълнителни 450 млн. евро и за въвеждането на ясни правила и срокове за разплащане към общините не е намерило отражение във внесените в парламента законопроекти. **Като допустими разходи за първа година са включени и тези за екипи, отговорни за организацията, управлението и изпълнението на проекта** (в размер до 1 на сто от стойността на одобрените разходи).
- Запазване на условията за финансиране на разходи за данък върху добавената стойност на общини по одобрени за подпомагане проекти по ПРСР за периода 2014 – 2020 г., Стратегическия план за развитие на земеделието и селските райони на Република България за периода 2023 – 2027 г. и по Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури за периода 2021 – 2027 г. (чл. 85).
- Запазване на възможността за разходва на неусвоените средства за ДДД, без образованието, по решение на общинския съвет за делегираните от държавата дейности във всички функции, в т. ч. за капиталови разходи, ако това не противоречи на условията, определени в нормативния акт, с който са одобрени (чл. 91, ал. 2 и ал. 3).

- Възстановяването на неусвоения целеви ресурс, предоставен до 2024 г., когато няма сключен договор с изпълнител към 31.12.2025 г. или средствата не са усвоени (чл. 87, чл. 88, чл. 89, чл. 90, чл. 91, ал. 1, чл. 95 и чл. 96).
- Облекчаване на ограниченията по чл. 130 а и чл. 94, ал. 3, т. 1 от ЗПФ на задълженията за разходи и ангажиментите за разходи по сключени договори от общината за изпълнение на приоритетни проекти по Инвестиционната програма за общински проекти (чл. 93, чл. 94 и чл. 99).
- **НОВО!** Задължение за изпращане в МФ на информацията относно размера на плащанията, които ще се финансират за сметка на преходни остатъци по бюджета на общината за 2026 г. (чл. 97).
- Запазване на условията за компенсация за покриване на разходите за електроенергия до цената, която заплащат битовите крайни клиенти в детски ясли, детски градини, яслени групи в детските градини, училища, детски спортни школи, читалища и др. (§ 2, ал. 13)
- Незаплащане на такса за услугата асистентска подкрепа (§ 4)
- Разпоредби относно разкриването на нови социални услуги съгласно Националната карта на социалните услуги до края на 2026 г. в рамките на одобрените средства със ЗДБРБ за 2026 г. (§6)
- **НОВО!** Изменения в Закона за движението по пътищата съгласно които: разходите за служител, който подпомага кмета на общината в изпълнението на дейностите по безопасност на движението, както и за осъществяване на информационно-превантивна дейност по безопасност на движението по пътищата и обследване на състоянието на общинската пътна и улична мрежа и документиране на пространствени данни по указания на Държавна агенция „Безопасност на движението по пътищата“ се финансират за сметка на държавния бюджет чрез бюджетите на общините като делегирана от държавата дейност.“ (§ 14)
- Изменения в Закона за културното наследство, съгласно които “по предложение на министъра на културата ежегодно могат да се предвиждат средства за допълнително целево подпомагане на общинските музеи от държавния бюджет въз основа на стандарти за делегирана от държавата дейност“.(§ 15)
- Други, традиционно включвани разпоредби през последните години.

ВАЖНО! РАЗПОРЕДБИ ЗА ТАКСА БИТОВИ ОТПАДЪЦИ

Във внесения в Народното събрание Законопроект са отразени допълнителни предложения на НСОРБ за установяване на по-ясни правила при прилагането на Закона за местните данъци и такси в частта за такса битови отпадъци през 2026 г.

Целта на тези допълнителни предложения е да се запази възможността за ползване на данъчната оценка и през 2026 г., паралелно с влизането в сила на измененията, обн. ДВ, бр. 88/2017 г., вкл. и на новите основи по чл.67, ал. 8 ЗМДТ и да се гарантира събираемостта на приходите от ТБО.

В тази връзка са предвидени специални § 13, § 13а и § 13б, като само § 13 да влезе в сила от датата на обнародване на Закона, а останалите от 1 януари 2026 г.

Цитираните разпоредби уреждат преходен ред за 2026 г., като позволяват общините, които не са готови с новите наредби и решения за ТБО, да определят и събират таксата по досегашния ред въз основа на план-сметките и ставките от 2025 г., включително да могат да прилагат данъчната оценка като основа.

Едновременно с това се предвижда ред за общините, които ще приемат новите основи, но няма да имат приети решения за размера на ТБО за 2026 по тези нови основи. Предлага се и отлагане на забраната за използване на и данъчната оценка на недвижимите имоти, балансовата им стойност или пазарната им цена, обн. ДВ, бр. 101/2013 г. до 31 декември 2026 г. и се въвежда ново изискване общините да докладват на МФ напредъка по приемането на новите актове на шест месеца до 31.12.2028 г.

С оглед отстояването на общата ни позиция за поетапно въвеждане на новия модел за определяне на ТБО, както и за обосноваване на конкретните предложения при обсъждането на Законопроекта в частта му по § 13 в комисиите на Народното събрание, ще очакваме в срок до 18.11.2025 г. (вторник) да получим писмено потвърждение само от общините, които категорично ще въведат новите основи от 1 януари 2026 г., съответно са приели или са в процес на приемане на изменения в Наредбите по чл. 9 от ЗМДТ и имат пълна готовност за определяне на размерите на таксата за битови отпадъци за 2026 г. по тези нови основи.

В същия срок, всички общини имат възможност да изпратят и своите конкретни предложения по разпоредбите на Законопроекта на e-mail: namrb@namrb.org

Като разчитам на Вашата обратна връзка, оставам

С уважение,

14.11.2025 г.

X 

Силвия Георгиева
Изпълнителен директор НСОПБ
Signed by: SILVIYA NEDELICHEVA GEORGIEVA