

СПРАВКА ЗА ПОСТЪПИЛИТЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ЧЛ. 26, АЛ. 5 ОТ ЗАКОНА ЗА
НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

ПО

Проект на Наредба за гробищните паркове и погребално-обредната дейност на територията на град Сливен

I. Т. II. I т. III от Становище – протест на погребалните агенции и фирмите, изработващи паметници на територията на Сливенска община, както следва:

„II. Относно проект на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Общинско предприятие "Озеленяване"

1. Възлаганите на ОП "Озеленяване" дейности по чл. 3 ал. 3 и 4; чл. 14 ;чл. 16 ал. 4; чл. 17 ал. 2; чл. 30 ал. 2;чл. 31 ал. 2 следва да отпаднат.

МОТИВ:

Общинските предприятия се създават, като специализирани звена за изпълнение на дейности, финансирани от общинския бюджет и не могат да им бъдат възлагани функции, представляващи част от административно-техническото обслужване на общината, а погребалната дейност е такъв вид.

Възложените на общинското предприятие дейности представляват част от административно - техническото обслужване на общината и компетентни да я осъществяват са съответните служби на общината и служители , назначени от Кмета.

2. С предлаганите промени в статута на гробищния парк и наредбата за гробищна дейност на ОП "Озеленяване",се възлагат функции на стопанско предприятие,развиващо търговска дейност на обект публична общинска собственост, вменява му се задължение да администрира дейността на търговски дружества регистрирани по Търговския закон, извършващи погребална дейност и монтаж на паметници.Общината вече има изградено и функциониращо такова предприятие - ЕООД "Обреден комплекс".

3. Противозаконна е амбицията на общинското предприятие да му се дава право да контролира търговската дейност на погребалните агенции и производителите на паметници, да отнема задължително част от търговската дейност на фирмите, да се вмества безпардонно в договорите за погребение, сключени между фирмите и гражданите, да налага, определя и събира глоби на фирмите и гражданите , да събира общински такси, определя и налага платени услуги и т.н.Считаме,че в търговската дейност ще се въведе командно -административна система за контрол. Община Сливен ще създава пречки за нормална търговска дейност и създава условия за нелоялна конкуренция.

Нищо не налага промяната на една система на работа, утвърдена през последните 15 години и която функционира съвсем нормално, без да пречи на погребалния процес.

Обединяването на два съвсем различни обекта с различни предмети на дейност и характер - едната бюджетна а другата финансирана от гражданите, в никакъв случай няма да подобри съществуващата дейност, а само ще създаде предпоставки за корупция-едно и също лице ще разрешава, ще определя и инкасира пари на граждани и фирми, ще борави без да има разрешение с личните данни на гражданите, ще извършва административни услуги и стопанска дейност без да има по закон право на това. Ще се смесят бюджетни средства и пари, инкасирани от граждани в рамките на едно предприятие, работещо с финансова план - сметка, разчетена на бюджетни средства.

Категорично протестираме предмета на дейност на ОП "Озеленяване"да бъде разширен с гробищна дейност, защото по този начин не се решават гробищните проблеми свързани с миналото, настоящето и бъдещето на Сливен и родовете памет на всички граждани, а се задоволяват лични амбиции.

III. По проекта за Наредба за гробищните паркове и погребално- обредната дейност...

Адмираме идеята за приемане на такава Наредба, но считаме, че подготвения документ трябва да бъде внимателно обмислен, прецизиран и изработен съвместно от всички участници в погребалния процес - община, гробищна администрация, погребални агенции , производители на паметници и граждани. Защото това е сложен процес с много активна емоционална натовареност и затова

ПРЕДЛАГАМЕ:

Приемането на Наредбата да бъде **временно отложено** поради следните съображения:

1. По горе изложените причини една бюджетна структура ще се явява контролор и коректив на стопански субекти,

регистрирани по ТЗ и упражняващи търговска дейност, регламентирана от договори сключени между тях и гражданите.

2. Тази Наредба е написана с предварителната увереност, че гробищата ще преминат към ОП „Озеленяване“, и по този начин ще се реши проблема с гробните места и ще се напълни общинския бюджет. Това е заблуда! Само ще се създаде излишно и ненужно социално напрежение и негативна реакция към решенията на Общинския съвет и Кмета.

3. ОП "Озеленяване" има прекалено голям терен за действие по благоустрояването на града, в него работят специалисти които носят големи познания по озеленяване и благоустрояване, но не и по погребална дейност, където се изискват специфични умения.

4. Проектите за правилник и наредба са правен абсурд защото са в нарушение на Закона за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност /ЗОАРАКСД/. Разд. 4 чл. 24 и чл. 25 от предлаганата Наредба са в категорично противоречие със посочения ЗОАРАКСД.

5. Предлаганите за платени услуги - изкопаване на гроб, спускане и полагане в гроба, заравяне и т.н. се извършва от гробари, назначени от Кмета на общината. Ако той възложи тази дейност на ОП "Озеленяване" то тя **трябва да бъде безплатна за гражданите** и да е за сметка на общинския бюджет, а не на гражданите. "

Предложените промени не се приемат със следните мотиви:

В становището си погребалните агенции и фирмите, изработващи паметници на територията на Сливенска община, не предлагат конкретни мерки за изменение на предложението проект на наредба, а се позовават на техни предположения и цитират забрани, каквито няма в нормативната уредба.

Тълкуването на дейностите на общинското предприятие като административно технически е неправилно и не кореспондира със разпоредбите на чл. 52 и сл. от Закона за общинската собственост, а именно, че общинското предприятие е специализирано звено на общината за изпълнение на местни дейности и услуги, финансирани от общинския бюджет. Също така, съгласно ЗОС общинското предприятие може да осъществява дейност по: 1. управление, изграждане, поддържане, ремонт и реконструкция на обекти, мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура и други имоти - общинска собственост, както и предоставяне на свързаните с тях услуги за населението; 2. предоставяне на други услуги или осъществяване на други местни дейности, необходими за задоволяване на потребностите на общината или на нейното население, които се финансират от бюджета на общината, определени от общинския съвет.

В останалата си част предложението на погребалните агенции и фирмите, изработващи паметници на територията на Сливенска община, не е обвързано с конкретни предложения по внесения проект на нормативен акт.

II. Предложение от Христо Иванов Кабранов, както следва:

„Раздел IV

ФИЗИЧЕСКИ И ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА ИЗВЪРШВАЩИ ТРАУРНО И КАМЕНОДЕЛСКИ УСЛУГИ

§ Чл. 24 се изменя така:

Чл. 24. Физически и Търговски лица извършващи траурни и каменоделски услуги и желаещи да работят на територията на Гробищните паркове в град Сливен, следва да уведомят в писмен вид Директора на ОП "Озеленяване и гробищни паркове", като уведомлението съдържа следната информация:

1. Предмет на дейност.

2. Фирма, седалище и телефон.

3. Списък на лица по договор за трудово или гражданско правоотношение регистрирани в НАП - СПРАВКА НАП.

Към уведомлението, задължително се прилагат копия от следните документи:

4. Удостоверение за актуално състояние, в **което** изрично да е записано в предмета на дейност извършване на траурни или каменоделски услуги;

5. Удостоверения за регистрация на МПС със специално предназначение - автомобил за превоз на тленни останки от РИОКОЗ и КАТ - за притежаваните транспортни средства, съобразени с извършваната дейност, договор за наем или договор за транспортна услуга с лице, притежаващо такъв.

6.(1) За физическите лица: лични данни, конкретните видове благоустройствени работи, които ще извършват на територията на Гробищните паркове в телефон за контакти.

(2) В 14-дневен срок от датата на подаване на уведомлението по ал.1 и при положение, че към него са приложени всички изискуеми документи, Директорът на ОП "Озеленяване и гробищни паркове" издава документ /разрешение/, от който да е видно, че лицето има право да извършва траурни и / или каменоделски услуги на територията на Гробищните паркове.

(3) При промяна на обстоятелствата, касаещи лицето, извършващо траурни и / или каменоделски услуги на територията на Гробищните паркове, законният му представител (за юридическите лица / или самото физическо лице, са длъжни в срок от 7 дни от настъпване на промените да подадат ново уведомление, съдържащо променените обстоятелства и придружено от съответните документи, които удостоверяват промяната.

(4) За актуалното състояние на търговците по ал. 1, т. 1 към датата на подаване на уведомлението по ал. 1, се прави служебна справка в Търговския регистър към Агенция по вписвания.

ОБЩЕСТВЕН РЕД В ГРОБИЩНИТЕ ПАРКОВЕ И БЛАГОУСТРОЯВАНЕ НА ГРОБНИТЕ МЕСТА

§ Чл. 32 Предложение за отпадане на "ал. 2" § В ал. 3 Отпадане на думата "траурни"

Чл. 32. (1) При извършване на дейности и услуги на територията на Гробищните паркове каменоделските и строителните фирми, както и физическите лица, са длъжни да спазват стриктно реда за достъп в парковете, да пазят имуществото, инфраструктурата и надгробните паметници и съоръжения в гробните места.

(2) Не се разрешава приготвянето на циментови, бетонови и варови смеси на територията на Гробищните паркове, както и извършване на други дейности, които нанасят вреди на гробищната инфраструктура.

(3) Лицата, извършващи траурни-и / или каменоделски услуги на територията на Гробищните паркове в град Сливен, са длъжни да упражняват дейността си през работните дни на седмицата. "

Приема се изменението на ал. 3, като думата „траурни“ отпада. Изменението е отразено в предложението за обсъждане и гласуване нормативен акт.

Предложените промени на чл. 24 и чл. 32, в частта да отпадне ал. 2, не се приемат със следните мотиви:

Предложените промени в чл. 24 не се приемат, тъй като изброените допълнителни документи ще доведат до един тронав процес на управление и администриране. Ще бъде затруднена, както дейността на предприятието управляващо гробищните паркове, така и дейността на търговците и физическите лица, предлагащи услугите на населението. Предложената промяна на чл. 32, ал. 2, не се приема, тъй като разпоредбата изрично забранява нанасянето на вреди на гробищната инфраструктура.

III. Предложение от Цветан Вълев, както следва:

„Към Раздел IV чл.24.(1) т.1:

Към Уведомлението да се прилагат и документи за:

- наличието на касов апарат.

- Свидетелство за придобита професионална квалификация по професия „Каменоделец“ по Списъка на професиите за професионално образование и обучение в институциите в системата на професионално образование и обучение или придобита занаятчийска квалификация по смисъла на закона за занаятите на поне един от работниците - за фирмите извършващи каменоделски услуги

Към Раздел VI чл.32 (2):

След като не се разрешава приготвянето на циментови, бетонови и варови смеси на територията на гробищните паркове, да се определи къде да се извършва тази дейност.

Към Раздел VI чл.32 (3):

Траурни и/или каменоделски услуги да се извършват през работните дни на седмицата. Нека се уточни от колко до колко часа напр./от 01.04 - 30.10 от 8 ч. до 19,30 ч. и от 01.11 - 31.03 от 8 ч. до 18 ч., както е записано в Раздел VI чл. 27 (1)/ и се добави или в почивни дни официално обявени за работни.

Допълненията към Раздел VI са за да не се създават предпоставки за; неспазване на реда за достъп в гробищните паркове и последващо санкциониране на извършващите тези дейности.

В наредбата не е намерил своето място раздел Обществен ред и сигурност, където би. трябвало да са посочени осигурените минимални мерки за сигурност и лицата носещи отговорност за опазване на общинската собственост на територията на гробищни паркове. Към тях искам да добавя Недопускане бездомни животни в гробищните паркове и предприемане на мерки за тяхното отвеждане от специализираните органи.

Предложенията са на базата от становищата на наши клиенти и наши виждания за принципно и контролирано изпълнение на задълженията на всички заинтересовани страни.“

Предложените промени не се приемат със следните мотиви:

Предложените промени в чл. 24 не се приемат, тъй като изброените допълнителни документи ще доведат до един тромав процес на управление и администриране. Ще бъде затруднена, както дейността на предприятието управляващо гробищните паркове, така и дейността на търговците и физическите лица, предлагащи услугите на населението. Предложената промяна на чл. 32, ал. 2, не се приема, тъй като разпоредбата изрично забранява нанасянето на вреди на гробищната инфраструктура, а не на цялата територия на гробищните паркове. По отношение на чл. 32, ал. 3, да се фиксират часове за осъществяване на дейностите и услугите извършвани от фирмите, се прилага разпоредбата на чл. 27, ал. 1.

IV. Предложение от ПК „Комисия по нормативна уредба, законосъобразността на актовете на ОбС и контрол на изпълнение на решенията на ОбС“ към Общински съвет Сливен, както следва:

„В чл. 24, ал. 1, т. 1, да отпадне „с приложени към списъка договори за трудови или граждански правоотношения“;

В чл. 27, ал. 1 се прави следната промяна:

- за времето от 01.04 до 30.10 от 06.00 до 19.30 часа

- за времето от 01.11 до 31.03 от 07.00 до 18.00 часа“

Предложените промени се приемат и са отразени в предложения за обсъждане и гласуване нормативен акт.