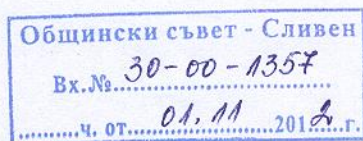




РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

Изм. № 61-00099
31.10. 2012 г.

✓ ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ СЛИВЕН



КОПИЕ ДО:
Г-Н КОЛЬО МИЛЕВ
КМЕТ НА ОБЩИНА СЛИВЕН

ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА
ГР. СЛИВЕН

Относно: Оспорване на част от решение № 385 на Общински съвет Сливен.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Приложено, изпращам Ви Заповед № РД-11-16-19.12.10 2012 г. на Областен управител на област Сливен, за сведение.

Приложение: съгласно текста

С уважение,

МАРИН КАВРЪКОВ
Областен управител





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ НА ОБЛАСТ СЛИВЕН

ЗАПОВЕД

№ РД-11-16-19

Сливен, 31.10.2012 г.

С писмо вх.№ 61-00099/04.10.2012 г. получих Протокол № 12 от заседанието на Общински съвет – Сливен, проведено на 27.09. 2012 г. заедно с разгледаните материали. На заседанието е приет дневен ред включващ т. 7 с предложение за приемане на Наредба за условията и реда за установяване на жилищните нужди на граждани, настаняване под наем и продажба на общински жилища.

По тази точка от дневния ред, на основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.79 от АПК, Общински Съвет Сливен приема решение № 385/27.09.2012 г., както следва:

Приема Наредба за условията и реда за установяване на жилищните нужди на граждани, настаняване под наем и продажба на общински жилища.

Решението е прието с 38 гласа „за”, без „против” и 1 глас „въздържали се”.

В изпълнение на правомощията на Областния управител по чл.31, ал.1, т.5 от Закона за администрацията се извърши контрол по законосъобразност на горесцитираното решение. В законоустановения срок на разпоредбата на чл. 45, ал. 6 от ЗМСМА, със Заповед № РД-11-16-18/11.10.2012 г., върнах за ново обсъждане в Общински съвет Сливен, частично решение 385. Видно от известието за доставяне, Заповед № РД-11-16-18/11.10.2012 г. на областен управител е получена в Общински съвет Сливен на 12.10.2012 г. Върнатият за ново обсъждане акт не е разгледан в 14 дневен срок от получаването му, съгласно чл. 45, ал. 7 от ЗМСМА. В тази връзка, на основание чл. 45, ал. 8 от ЗМСМА оспорвам частично решение 385 на Общински съвет Сливен. При извършването на контрол по законосъобразност на решението се установи, че то е частично незаконосъобразно, поради следните съображения:

На проведеното на 27.09.2012 г. редовно заседание на Общински съвет Сливен, инж. Кольо Милев – кмет на Община Сливен е направил предложение за приемане на Наредба за условията и реда за установяване на жилищните нужди на граждани, настаняване под наем и продажба на общински жилища. По тази точка от дневния ред Общински съвет Сливен с 38 гласа „за”, без „против” и 1 глас „въздържали се” приема горесцитираното решение № 385.

Общински съвет Сливен е колективен орган на местното самоуправление и се състои от 41 /четиридесет и един/ на брой общински съветници. На проведеното заседание на 27.09.2012 г. са присъствали 37 общински съветници, т.е. повече от половината от общия брой, което означава, че е бил налице необходимия кворум за провеждане на заседанието – чл. 27, ал. 2 от ЗМСМА. Протоколът от това заседание е входиран в Областна администрация

Сливен на 04. 10. 2012 г.

Въз основа на така приетото за установено от фактическа страна се налагат следните правни изводи:

По отношение на решение № 385, правно релевантна е нормативната уредба съдържаща се в Закона за общинската собственост /ЗОС/.

Съгласно Глава пета от ЗОС, уреждаща въпросите с общинските жилища, с наредба на общинския съвет се определят условията и редът за установяване на жилищни нужди, настаняване под наем и продажба на общински жилища. Именно в изпълнение на тази разпоредба, Общински съвет Сливен е приел своя наредба с решение № 385 на заседанието си проведено на 27.09. 2012 г.

Правото на общинските съвети да издават наредби, с които да уреждат съобразно нормативните актове от по-висока степен неуредени от тях обществени отношения с местно значение, е регламентирано и в чл. 8 от ЗНА. Подзаконовите нормативни актове, приемани от общинските съвети могат да уреждат обществени отношения от местно значение само и единствено при условията и границите, определени от по-високия по степен нормативен акт като детайлизират неговото приложение. Така в чл. 24, ал. 1 на приетата от Общински съвет Сливен Наредба за условията и реда за установяване на жилищните нужди на граждани, настаняване под наем и продажба на общински жилища е уредено, че във ведомствените жилища се настаняват специалисти, работещи в звена на бюджетна издръжка докато работят в тях, ако те и членовете на семейството им не притежават годни за постоянно обитаване жилище или вила в населеното място и не са прехвърляли жилищни имоти или идеални части от такива на територията на община Сливен, на други лица в срок от 10 години преди подаване на декларацията. Съгласно ал. 3 на същия член, във ведомствените жилища могат да бъдат настанявани и специалисти, работещи по международни програми, спогодби и проекти, по които Общината е страна за срока на работата им, при условие, че не притежават жилищен имот в населеното място.

В Глава шеста на Наредбата, Общински съвет Сливен е определил условията и реда за продажба и замяна на общински жилища. В чл. 32, ал. 1, т. 4 е предвидена възможността да се изготви списък на определени за продажба ведомствени жилища на служители настанени в тях, които имат не по-малко от 5 /пет/ години стаж без прекъсване в съответното ведомство; да отговарят на условията за настаняване във ведомствено жилище и на чл. 13, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 и да не е открита процедура за прекратяване трудовото правоотношение, да има писмо от ръководството на ведомството за съгласие за закупуване. В чл. 33, ал. 4, т. 2 на Наредбата са регламентирани условията за продажба на ведомствени жилища, а именно: на служители настанени в общински жилища, ако имат не по-малко от 5 /пет/ години стаж без прекъсване в съответното ведомство, чрез което са кандидатствали за предоставяне на жилището, да отговарят на условията за настаняване във ведомствено жилище и на чл. 13, ал. 1, ал. 2 и ал. 4, да не е открита процедура за прекратяване трудовото правоотношение, както и да са били наематели на това жилище поне три години.

От систематичното тълкуване на горните членове на Наредбата се налага извода, че ведомствени жилища на общината могат да бъдат продадени на настанените в тях специалисти, работещи **в звена на бюджетна издръжка**, ако отговарят на регламентираните в чл. 33, ал. 4, т. 2 условия. Това противоречи на изискването на чл. 48, ал. 2 на ЗОС, съгласно който, ведомствените жилища на общината могат да се продават на служители, които имат не по-малко от пет години стаж без прекъсване **в общинската администрация**. Като е разширил кръга на имащите право да закупят ведомствени жилища на общината, Общински съвет Сливен е нарушил разпоредбата на чл. 48, ал. 2 на ЗОС и е приел незаконосъобразни текстове в Наредбата за условията и реда за установяване на жилищните нужди на граждани, настаняване под наем и продажба на общински жилища, приета с решение № 385/27.09. 2012 г.

С оглед гореизложеното и на основание чл.32, ал.1 и ал.2, във връзка с чл.31, ал.1 т.5

от Закона за администрацията и чл.45, ал.8 от ЗМСМА

ЗАПОВЯДВАМ:

Оспорвам Решение № 385 на Общински съвет Сливен, прието на заседанието му на 27.09.2012 г. в частта му, както следва:

„.....Чл. 32 (1).....

4. служители настанени в тях, които имат не по-малко от 5 /пет/ години стаж без прекъсване в съответното ведомство; да отговарят на условията за настаняване във ведомствено жилище и на чл. 13, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 и да не е открита процедура за прекратяване трудовото правоотношение, да има писмо от ръководството на ведомството за съгласие за закупуване.

.....Чл. 33 (4).....

2. на служители настанени в общински жилища, ако имат не по-малко от 5 /пет/ години стаж без прекъсване в съответното ведомство, чрез което са кандидатствали за предоставяне на жилището, да отговарят на условията за настаняване във ведомствено жилище и на чл. 13, ал. 1, ал. 2 и ал. 4, да не е открита процедура за прекратяване трудовото правоотношение, както и да са били наематели на това жилище поне три години.”, поради изложените по-горе мотиви.

Заповедта да се сведе до знанието на Общински съвет Сливен и на Кмета на Община Сливен за сведение и изпълнение.

С настоящата заповед сезирам Административен съд Сливен, с искане за отмяна на цитираните точки от Решение № 385 на Общински съвет Сливен, като незаконосъобразни.

МАРИН КАВРЪКОВ
Областен управител

