



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



№ ДИД6-СЛ-7-[8]

19.05.2025

**ДО
Г-Н ДИМИТЪР МИТЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ
НА ОБЩИНА СЛИВЕН
БУЛ. „ЦАР ОСВОБОДИТЕЛ“ № 1
ГР. СЛИВЕН**

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИТЕВ,

На основание чл. 20, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция (ЗДФИ), чл. 31 и чл. 36 от Правилника за прилагане на ЗДФИ, приложено Ви изпращам копие от доклад № ДИД6-СЛ-7/23.04.2025 г. и заключение към него, съставени при извършена финансова инспекция на Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“, гр. Сливен.

Приложение: Съгласно текста.

Людмила Петкова
Директор на АДФИ
19.05.2025



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министър на финансите

Агенция за държавна финансова инспекция



Д О К Л А Д



№ ДИД6-СП-7-{3}

23.04.2025

**ЗА ИЗВЪРШЕНА ФИНАНСОВА ИНСПЕКЦИЯ
НА ПРОФИЛИРАНА ГИМНАЗИЯ С ПРЕПОДАВАНЕ
НА ЗАПАДНИ ЕЗИЦИ „ЗАХАРИЙ СТОЯНОВ“
ГР. СЛИВЕН, ОБЛАСТ СЛИВЕН
УЛ. „ВЕЛИКОКНЯЖЕВСКА“ № 1**

Галина Иванова
Главен финансов инспектор
23.04.2025

СЪДЪРЖАНИЕ

I. ВЪВЕДЕНИЕ.....	3
II. КОНСТАТАЦИИ	4
1. „Проверка за законосъобразност на сключени през 2024 г. договори за обществени поръчки в резултат на проведени процедури на договаряне по реда на чл. 18, ал. 1 от ЗОП, относно наличие на условия за прилагането им, посочени в закона“	4
1.1. Проверка относно наличие на условия за прилагането на процедура пряко договаряне по реда на чл. 18, ал. 1, т. 13, на основание чл. 182, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“ - Сливен, за учебната 2024/2025 г. по седем обособени позиции“, с УПН 04331-2024-0001.....	5
1.2. Проверка за законосъобразност при сключване на договори за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“ - Сливен, за учебната 2024/2025 г. по седем обособени позиции“, с УПН 04331-2024-0001	9

I. ВЪВЕДЕНИЕ

В изпълнение на Заповед № ФК-10-363/03.04.2025 г. на директора на Агенцията за държавна финансова инспекция, Галина Миткова Иванова – главен финансов инспектор от Шести отдел, дирекция „Инспекционна дейност“ към Агенцията за държавна финансова инспекция, извърших финансова инспекция на Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“ /ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“/, гр. Сливен, област Сливен.

Финансовата инспекция е възложена на основание чл. 10, ал. 1, т. 3 и чл. 5, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция, във връзка с чл. 3, ал. 1 от Закона за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, и Утвърден годишен план за 2025 година.

ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, е юридическо лице, с ЕИК: 000584644 и адрес на управление: гр. Сливен, община Сливен, ул. „Великокняжевска“ № 1 и попада в обхвата на държавната финансова инспекция като бюджетна организация по смисъла на чл. 4, т. 1 от ЗДФИ.

ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен е институция в системата на предучилищното и училищното образование, вписана в Регистъра на институциите в системата на предучилищното и училищното образование на Министерството на образованието, като неспециализирано училище – профилирана гимназия, с вид на институцията – общинско училище, съгласно чл. 35-36 от Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО).

Съгласно чл. 257, ал. 1 и ал. 2 от ЗПУО, орган за управление и контрол на държавните и общинските институции в системата на предучилищното и училищното образование е директорът, който управлява и представлява съответната институция.

Видно от представена справка, изх. № РД-09-510/08.04.2025 г. за отговорните длъжностни лица, през проверявания период и към момента на извършване на финансовата инспекция, длъжността директор на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен се засма от Ефросина Димитрова Кисьова.

Длъжността главен счетоводител се изпълнява от Марияна Тенева Златева, назначена по трудово правоотношение с трудов договор № РД-10-272/03.02.2014 г., в периода от 03.02.2014 г. и към момента на извършване и приключване на финансовата инспекция.

На основание чл. 5, ал. 2, т. 14 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), директорът на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, като представляващ публичноправна организация, по смисъла на §2, т. 43 от Допълнителните разпоредби на ЗОП, е публичен възложител на обществени поръчки. ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен има регистрация, като възложител в Агенцията за обществени поръчки (АОП), с уникален идентификационен № 04331 по партида на възложителя в Регистъра на обществените поръчки (РОП).

За проверявания период, директорът на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен не е определил друго длъжностно лице, на което да е делегирал правомощия да организира и/или да възлага обществени поръчки, предвид чл. 7, ал. 1 от ЗОП, което се потвърждава от представени писмени сведения с изх. № РД-03-513/09.04.2025 г. от директора на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен.

ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен е организация от публичния сектор, съгласно чл. 2, ал. 2, т. 1 от Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор (ЗФУКПС), като бюджетна организация по смисъла на §1, т. 5 от ДР на ЗПФ. Директорът на учебното заведение е ръководител на организация от публичния сектор, по смисъла на §1, т. 8 от ДР на ЗФУКПС.

ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен е бюджетно предприятие, по смисъла на чл. 2, т. 3 от Закона за счетоводството (ЗСч).

В съответствие с чл. 26, ал. 1 от Правилника за прилагане на закона за обществените поръчки /ППЗОП/ е изготвен график на планираните обществени поръчки за 2024 г., утвърден от директора на училището, без посочена дата.

Предметният обхват на държавната финансова инспекция е със следната задача:

„Проверка за законосъобразност на сключени през 2024 г. договори за обществени поръчки в резултат на проведени процедури на договаряне по реда на чл. 18, ал. 1 от ЗОП, относно наличие на условия за прилагането им, посочени в закона“.

Финансовата инспекция се извърши за 10 работни дни, като започна на 08.04.2025 година и приключи на 23.04.2025 година.

Направените констатации обхващат задачата, поставена в заповедта за възлагане и отразяват обективно установените факти и обстоятелства.

Приложения от № 1 до № 5

II. КОНСТАТАЦИИ

1. „Проверка за законосъобразност на сключени през 2024 г. договори за обществени поръчки в резултат на проведени процедури на договаряне по реда на чл. 18, ал. 1 от ЗОП, относно наличие на условия за прилагането им, посочени в закона“.

Видно от публично достъпна информация в Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“ (ЦАИС ЕОП) през 2024 г., от директора на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, е обявена 1 брой процедура по реда на чл. 18, ал. 1, т. 13 от ЗОП „пряко договаряне“, с правно основание чл. 182, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. т. 3, б. „в“ от ЗОП, а именно: обществена поръчка с УИН 04331-2024-0001.

В резултат на проведената процедура „пряко договаряне“ по реда на чл. 18, ал. 1, т. 13 от ЗОП, от директора на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен са сключени 7 броя договори.

Установеното се потвърждава и от представена от директора на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, справка с изх. № РД-03-508/08.04.2025 г. за проведени процедури на договаряне по реда на чл. 18, ал. 1 от ЗОП, в резултат на които през 2024 г. са сключени договори, обект на финансовата инспекция.

Извършените проверки за законосъобразност, при възлагане на посочената по-горе 1 бр. обществена поръчка с УИН 04331-2024-0001, чрез проведена процедура „пряко договаряне“, за която са сключени 7 броя договори през 2024 година, са отразени подробно в следващата констатация по т. 1.1 и т. 1.2 от настоящия доклад.

Приложение № 6

1.1. Проверка относно наличие на условия за прилагането на процедура пряко договаряне по реда на чл. 18, ал. 1, т. 13, на основание чл. 182, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“ - Сливен, за учебната 2024/2025 г. по седем обособени позиции“, с УИН 04331-2024-0001

С Решение № F-5400525 от 13.06.2024 г. на директора на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен е открита процедура „пряко договаряне“ по реда на чл. 18, ал. 1, т. 13 от ЗОП, с правно основание чл. 182, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“ - Сливен, за учебната 2024/2025 г. по седем обособени позиции“ /ОП/, както следва:

- ОП № 1 „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „БГ Учебник“ ЕООД“, с прогнозна стойност 16 455.29 лв. без ДДС;

- ОП № 2 „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Клет България“ ООД“, с прогнозна стойност 80 778.061 лв. без ДДС;

- ОП № 3 „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Просвета-София“ АД“, с прогнозна стойност 30 758.91 лв. без ДДС;

- ОП № 4: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Домино“ ЕООД“, с прогнозна стойност 3 024.77 лв. без ДДС;

- ОП № 5 „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Пиърсън Едюкейшън Лимитид“, представявано от „С.А.Н. – Про“ ЕООД“, с прогнозна стойност 2 466.42 лв. без ДДС;

- ОП № 6 „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Колибри“ ООД“, с прогнозна стойност 13 500.92 лв. без ДДС;

- ОП № 7 „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство СД „Педагог 6“ - Делев, Луизова и С-ИЕ“, с прогнозна стойност 5 804.59 лв. без ДДС.

Обект на обществената поръчка е „доставки“, съгласно чл. 3, ал. 1, т. 2 от ЗОП. Основен CPV код, посочен в Решението по чл. 22, ал. 1 от ЗОП е 22000000 „Печатни материали и свързани с тях продукти“. Поръчката е с УИН 04331-2024-0001.

Общата прогнозната стойност на поръчката е 152 789.51 лв. без включен ДДС и попада в стойностният праг по чл. 20, ал. 2, т. 2 от ЗОП.

Съгласно разпоредбата на чл. 20, ал. 2, т. 2 от ЗОП, възложителите прилагат процедурите по чл. 18, ал. 1, т. 12 или 13, когато обществените поръчки имат прогнозна стойност, при доставки и услуги, включително и услугите по приложение № 2 - от 100 000 лв. до съответния праг по ал. 1 на същата разпоредба в зависимост от вида на възложителя и предмета на поръчката.

Съгласно чл. 229, ал. 2, т. 2, б. „б“ от ЗОП, във връзка с чл. 229, ал. 1, т. 2 от същия закон, процедурата на пряко договаряне за възлагане на обществена поръчка с УИН 04331-2024-0001, не подлежи на предварителен контрол от страна на АОП, т. к. прогнозната стойност е под стойностния праг.

Съгласно чл. 182, ал. 1 от ЗОП, Възложителят може да проведе пряко договаряне с определени лица, при наличие на някое от основанията по чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП, като според разпоредбата на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП, публичните възложители могат да прилагат процедура на договаряне в случай, че поръчката може да бъде изпълнена само от определен изпълнител при наличие на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост и при ползване на универсална пощенска услуга.

При разглеждане на Решението по чл. 22, ал. 1 от ЗОП за откриване на процедурата, се установи следното:

В раздел IV.4 на решението за откриване на процедурата, е посочено, че предмет на обществената поръчка е доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“ - Сливен, за учебната 2024/2025 г. по седем обособени позиции, като доставката следва да се извърши в сградата на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов, ул. „Великокняжевска“ 1, гр. Сливен. Възложителят е посочил също, че оферта се подава чрез електронната платформа за възлагане на обществени поръчки ЦАИС ЕОП и следва да съдържа: предложение за изпълнение на поръчката, изготвено по приложен към документацията образец; декларация за конфиденциалност по чл. 102, ал. 1 от ЗОП, ако е приложимо и ценово предложение, което се изготвя по приложен към документацията образец за изпълнение на съответната обособена позиция.

В раздел V.1 на решението за откриване на процедурата, Възложителят е мотивирал избора на процедура, като е посочил, че със Заповед № РД 09-1307/22.05.2024 г. министърът на образованието и науката е утвърдил списък на познавателните книжки, учебниците и учебните комплекти, които може да се използват в системата на предучилищното и училищното образование през учебната 2024/2025 година. Посочено е също, че съгласно чл. 164 от ЗПУО учебниците и учебните помагала, които се предоставят за безвъзмездно ползване на учениците, се избират от учителите, които преподават по учебния предмет, след съгласуване с общественения съвет. В съответствие с посочените законови изисквания е направен избор на учебници и учебни помагала за учебната 2024/2025 г., като единствените възможни изпълнители на доставките на избраните учебници и учебни помагала, са притежаващите авторски права върху тях издателства, поради което с тях следва да се сключат договори за доставка.

С оглед спазване на разпоредбите и предвид прогнозната стойност на поръчката, се обуславя избор на процедура – „пряко договаряне“ по реда на чл. 182, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в“ от ЗОП.

В раздел V.2 на решението за откриване на процедурата е посочено, че във връзка с чл. 64, ал. 1 от ППЗОП, Възложителят ще се възползва от разпоредбата на чл. 65, ал. 1, т. 1 и т. 2 от ППЗОП и няма да прилага чл. 64, ал. 2 и ал. 3 от ППЗОП - няма да се изпраща покана за участие, а директно ще се заявят на съответните издателства нужните количества учебници и след влизане в сила на решението по чл. 22, ал. 1 от ЗОП, на основание чл. 65, ал. 2 от ППЗОП, ще се сключат договори с избраните издателства, както следва:

- за ОП № 1 с издателство „БГ Учебник“ ЕООД;
- за ОП № 2 с издателство „Клет България“ ООД;
- за ОП № 3 с издателство „Просвета – София“ АД;
- за ОП № 4 с издателство „Домино“ ЕООД;
- за ОП № 5 с издателство „Пиърсън Едюкейшън Лимитид“, представявано от „С.А.Н. – Про“ ЕООД;
- за ОП № 6 с издателство „Колибри“ ООД;
- за ОП № 7 с издателство СД „Педагог 6 – Делев, Луизова и с-ие“.

Възложителят е посочил, че преди подписване на договора всяко издателство представя необходимите документи по чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП и декларация за липсата на обстоятелства по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП. Документите за подписване на договор се изпращат на електронната поща на училището, до 10-дневен срок от публикуване на решението по чл. 22, ал. 1 от ЗОП.

При извършената проверка, относно възлагането на обществени поръчки за доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими учебници, се установи:

Съгласно чл. 162, ал. 1 от ЗПУО, за всяка учебна година министърът на образованието и науката утвърждава списък на познавателните книжки, учебниците и учебните комплекти, които може да се използват в системата на предучилищното и училищното образование. Списъкът се публикува на официалната интернет страница на Министерството на образованието и науката преди началото на учебната година. Познавателните книжки и учебниците, които не са включени в списъка по чл. 162, ал. 1 от ЗПУО, не може да се използват в системата на предучилищното и училищното образование.

Според разпоредбата на чл. 164 от ЗПУО, в системата на предучилищното и училищното образование се осигуряват за безвъзмездно ползване, от всички деца и от всички ученици от 1 до XII клас включително познавателни книжки, както и учебници и учебни комплекти и електронно четими учебници за учебните предмети по чл. 154, т. 1 и 3 и за специалните предмети по чл. 154, т. 5 от ЗПУО при условия и по ред, определени от Министерския съвет.

Учебниците и учебните комплекти, които се предоставят за безвъзмездно ползване на учениците, се избират от учителите, които преподават по учебния предмет в съответния етап от степента на образование в дадено училище, след съгласуване с обществения съвет.

Според разпоредбата на чл. 4 от Постановление на Министерския съвет № 79 от 13.04.2016 г., средствата за закупуването им за съответната година се осигуряват от бюджета на Министерството на образованието и науката /МОН/ и се предоставят по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет, а в случаите по чл. 4, ал. 3 от Постановлението - на училищата и детските градини. Познавателните книжки, учебниците и учебните комплекти,

съгласно чл. 6 от Постановлението, се закупуват от първостепенните разпоредители или от детските градини и училищата при спазване на ЗОП.

Предвид предмета на обществената поръчка, възможните изпълнители са ограничени до лицата, подали заявления за участие в процедурата по оценяване и одобряване на избраните познавателни книжки, учебници и учебни комплекти - автори и/или издатели.

В § 1, т. 1 от ДР на ЗПУО се съдържа легална дефиниция на „автор“, видно от която, това е лице, в резултат от чиято творческа дейност е създаден проект на познавателна книжка, учебник или учебен комплект. В т. 11 от § 1 от ДР на ЗПУО е дадено определение и на „издател на познавателна книжка, учебник и учебен комплект“. Според разпоредбата това е лице, на което авторите са предоставили авторските си права за участие в открита от МОН процедура по оценяване и одобряване, както и за „последващите от това дейности по отпечатване и разпространение“, т. е. одобрените издателства притежават изключителни права да осъществяват дейностите по възпроизвеждане/отпечатване, издаване и разпространение на избраните за безвъзмездно ползване за съответната учебна година познавателни книжки, учебници и учебни комплекти.

Със Заповед № РД09-172/23.01.2024 г., допълнена със Заповеди № РД09-974/15.04.2024 г. и № РД09-1281/17.05.2024 г. на министъра на образованието и науката, са утвърдени списъците на познавателни книжки, учебници и учебните комплекти, които може да се използват в системата на предучилищното и училищното образование за учебната 2024/2025 година.

При спазване на нормативните изисквания, на 26.06.2024 г. е проведено заседание на общественния съвет при ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, на което е съгласуван избора на учебници и учебни комплекти, за което е съставен протокол.

При финансовата инспекция се извърши съпоставка на избраните от учителите учебници и учебни комплекти и издателства, с тези от утвърдените със заповедите на министъра на образованието и науката, при което не се установиха несъответствия.

Спазени са сроковете и формите за публикуване в РОП и в профила на купувача на Решението по чл. 22, ал. 1 от ЗОП. На 13.06.2024 г. решението за откриване на процедурата е изпратено за публикуване в РОП чрез ЦАИС ЕОП. В съответствие с чл. 36, ал. 1, т. 1 от ЗОП е публикувано в РОП на същата дата и на профила на купувача, който се поддържа на платформата по чл. 39а от ЗОП, с което е спазена разпоредбата на чл. 19а, ал. 1 от ППЗОП.

В профила на купувача, в електронната преписка на обществената поръчка, е посочено, че срокът за получаване на оферти е до 23:59 часа на 24.06.2024 г.

Със Заповед № РД 09 - 920/25.06.2024 г. на директора на ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, на основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП, е назначена комисия, която да разгледа и оцени постъпилите оферти. Комисията е в състав от председател и двама членове. Комисията е започнала своята работа на 25.06.2024 г., като в електронната платформа ЦАИС ЕОП е установено, че са подадени и декриптирани по един брой оферти по всяка обособена позиция от съответното издателство. Членовете на комисията са представили декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

На 25.06.2024 г. е съставен доклад от работата на комисията. Решение за определяне на изпълнител № РД 09-921/25.06.2024 г. е публикувано в електронната преписка на обществената поръчка на 26.06.2024 г.

Предвид гореизложеното, при проверката се установи, че са налице законоустановените предпоставки по чл. 182, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП и изборът на процедура „пряко договаряне“ по чл. 18, ал. 1, т. 13 от ЗОП при възлагане на обществената поръчка с предмет:

„Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“ - Сливен, за учебната 2024/2025 г. по седем обособени позиции“, с УИН 04331-2024-0001, е законосъобразен.

Приложения № 7 и № 8

1.2. Проверка за законосъобразност при сключване на договори за изпълнение на обществена поръчка с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“ - Сливен, за учебната 2024/2025 г. по седем обособени позиции“, с УИН 04331-2024-0001

В резултат на проведената процедура „пряко договаряне“, с УИН 04331-2024-0001, след изтичане на срока за обжалване на Решението по чл. 22, ал. 1 от ЗОП, са сключени договори по обособени позиции /ОП/, както следва:

- На 08.07.2024 г. е сключен Договор № АС-07-12/08.07.2024 г. с „БГ Учебник“ ЕООД по Обособена позиция № 1, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „БГ Учебник“ ЕООД“, на стойност 16 455.29 лв. без ДДС или 17 936.27 лв. с ДДС (9%). Срокът на договора е 12 месеца.

- На 08.07.2024 г. е сключен Договор № АС-07-13/08.07.2024 г. с „Клет България“ ООД по Обособена позиция № 2, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Клет България“ ООД“, на стойност 80 778.61 лв. без ДДС или 88 048.68 лв. с ДДС (9%). Срокът на договора е 12 месеца.

- На 09.07.2024 г. е сключен Договор № АС-07-14/09.07.2024 г. с „Просвета - София“ АД по Обособена позиция № 3, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Просвета-София“ АД“, на стойност 30 743.16 лв. без ДДС или 33 510.04 лв. с ДДС (9%). Срокът на договора е 12 месеца.

- На 08.07.2024 г. е сключен Договор № АС-07-15/08.07.2024 г. с „Домино“ ЕООД по Обособена позиция № 4, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Домино“ ЕООД“, на стойност 3 024.77 лв. без ДДС или 3 297 лв. с ДДС (9%). Срокът на договора е 12 месеца.

- На 08.07.2024 г. е сключен Договор № АС-07-16/08.07.2024 г. със „С.А.Н. – Про“ ЕООД по Обособена позиция № 5, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ

„Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Пийърсън Едюкейшън Лимитид“, представявано от „С.А.Н. – Про“ ЕООД“, на стойност 2 466.42 лв. без ДДС или 2 688.40 лв. с ДДС (9%). Срокът на договора е 12 месеца.

- На 08.07.2024 г. е сключен Договор № АС-07-17/08.07.2024 г. с „Колибри“ ООД, по Обособена позиция № 6, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Колибри“ ООД“, на стойност 13 500.92 лв. без ДДС или 14 716 лв. с ДДС (9%). Срокът на договора е 12 месеца.

- На 08.07.2024 г. е сключен Договор № АС-07-18/08.07.2024 г. със СД „Педагог 6“ - Делев, Луизова и С-ИЕ“, по Обособена позиция № 7, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство СД „Педагог 6“ - Делев, Луизова и С-ИЕ“, на стойност 5 805.41 лв. без ДДС или 6 327.90 лв. с ДДС (9%). Срокът на договора е 12 месеца.

Преди сключване на договорите за възлагане на обществената поръчка, участниците, определени за изпълнители по съответните обособени позиции, не са представили всички изискуеми документи по чл. 58 от ЗОП, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване от процедурата, а именно: не е представен документ за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП - удостоверение от общината по седалището на възложителя (Община Сливен) за определените изпълнители по всички седем обособени позиции, както и документ за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 1, във вр. с ал. 3 от ЗОП - свидетелство за съдимост за упълномощения представител на „Просвета - София“ АД, подписал договора по Обособена позиция № 3.

При извършената проверка от финансовата инспекция, с Констативен протокол от 16.04.2025 г. е установено и удостоверено обстоятелството, че в електронното досие на обществена поръчка в ЦАИС ЕОП с УИН 04331-2024-0001, както и в хартиеното досие на обществената поръчка, не се съдържат документи, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване от процедурата, както следва:

- за определените изпълнители по всички седем обособени позиции не се съдържат удостоверения от общината по седалището на възложителя (Община Сливен) за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП, а именно за: ОП1 – „БГ Учебник“ ЕООД; ОП2 - „Клет България“ ООД; ОП3 - „Просвета-София“ АД; ОП4 - „Домино“ ЕООД; ОП5 - „С.А.Н. – Про“ ЕООД; ОП6 - „Колибри“ ООД; ОП7 - СД „Педагог 6 - Делев, Луизова и С-ИЕ“.

- за определения изпълнител по Обособена позиция № 3 „Просвета-София“ АД не се съдържа документ за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 1 от ЗОП - свидетелство за съдимост за упълномощения, с нотариално заверено пълномощно с рег. № 1405 от 19.02.2024 г., представител, подписал договора за обществената поръчка по Обособена позиция № 3.

Съгласно чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП, Възложителят сключва с определения изпълнител писмен договор за обществена поръчка, при условие, че при подписване на договора определения изпълнител представи документи по чл. 58, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване от процедурата, както и документи за съответствието с поставените критерии за подбор, включително за третите лица и подизпълнителите, ако има такива.

Съгласно чл. 58, ал. 1, т. 1 от ЗОП, за доказване на липсата на основания за отстраняване участникът, избран за изпълнител, представя: за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 1 - свидетелство за съдимост. Определеният за изпълнител участник не е представил свидетелство за съдимост за упълномощения представител на „Просвета – София“ АД, гр. София, подписал Договор № АС-07-14/09.07.2024 г. за обществената поръчка по Обособена позиция № 3, и същото не е изискано от Възложителя от компетентния орган по служебен път на основание чл. 112, ал. 9, т. 1 от ЗОП.

Поради липсата на горепосочения документ, не може да се установи липсата на основанията за задължително отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 1 от ЗОП, а именно: Възложителят отстранява от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка кандидат или участник, когато е осъден с влязла в сила присъда, за престъпление по чл. 108а, чл. 159а - 159г, чл. 172, чл. 192а, чл. 194 - 217, чл. 219 - 252, чл. 253 - 260, чл. 301 - 307, чл. 321, 321а и чл. 352 - 353е от Наказателния кодекс.

Съгласно чл. 58, ал. 1, т. 2 от ЗОП, за доказване на липсата на основания за отстраняване участникът, избран за изпълнител, представя: за обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП - удостоверение от органите по приходите и удостоверение от общината по седалището на възложителя и на кандидата или участника. Определените за изпълнители участници: ОП1 – „БГ Учебник“ ЕООД; ОП2 - „Клет България“ ООД; ОП3 - „Просвета-София“ АД; ОП4 - „Домино“ ЕООД; ОП5 - „С.А.Н. – Про“ ЕООД; ОП6 - „Колибри“ ООД; ОП7 - СД „Педагог 6 - Делев, Луизова и С-ИЕ“, не са представили удостоверения от общината по седалището на възложителя /Община Сливен/ и същите не са изискани от Възложителя от компетентния орган по служебен път на основание чл. 112, ал. 9, т. 1 от ЗОП.

Поради липсата на горепосочените документи, не може да се установи липсата на основанията за задължително отстраняване по чл. 54, ал. 1, т. 3 от ЗОП, а именно: Възложителят отстранява от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка кандидат или участник, когато има задължения за данъци и задължителни осигурителни вноски по смисъла на чл. 162, ал. 2, т. 1 от Данъчно-осигурителния процесуален кодекс и лихвите по тях към държавата или към общината по седалището на възложителя и на кандидата или участника, или аналогични задължения съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен, доказани с влязъл в сила акт на компетентен орган.

Във връзка с гореизложеното, Ефросина Кисъова – директор на ППЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен и публичен възложител на обществени поръчки по смисъла на чл. 5, ал. 2, т. 14 от ЗОП, е нарушила чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП, като е сключила 7 броя договори за изпълнение на обществената поръчка с определените изпълнители, при условие че при подписване на договорите /№№ АС-07-12/08.07.2024 г. по ОП1, АС-07-13/08.07.2024 г. по ОП2, АС-07-14/09.07.2024 г. по ОП3, АС-07-15/08.07.2024 г. по ОП4, АС-07-16/08.07.2024 г. по ОП5, АС-07-17/08.07.2024 г. по ОП6 и АС-07-18/08.07.2024 г. по ОП7/, определените изпълнители по съответните обособени позиции /ОП №№ 1, 2, 3, 4, 5, 6 и 7/ не са представили всички изискуеми документи по чл. 58 от ЗОП, удостоверяващи липсата на основанията за отстраняване от процедурата.

За установените нарушения на чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП, на Ефросина Кисъова – директор на ППЗЕ „Захарий Стоянов“, гр. Сливен се съставиха и връчиха 7 броя актове за установяване на нарушения, както следва: АУАН № 11-01-252/16.04.2025 г., АУАН № 11-01-253/16.04.2025 г., АУАН № 11-01-254/16.04.2025 г., АУАН № 11-01-255/16.04.2025 г., АУАН № 11-01-256/16.04.2025 г., АУАН № 11-01-257/16.04.2025 г. АУАН № 11-01-258/16.04.2025 г.

При сключване на договорите за изпълнение на обществената поръчка. Изпълнителите по съответните обособени позиции са представили останалите изискуеми документи съобразно изискванията на чл. 112, ал. 1, т. 2 от ЗОП /свидетелства за съдимост, с изключение на непредставеното по ОПЗ за упълномощения представител, подписал договора; удостоверения от: органите по приходите, общината по седалище на съответния изпълнител, органите на ИА „ГИТ“ и Агенция по вписванията/, както и декларация за липса на обстоятелствата по чл. 54, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

Сключените договори по обособените позиции съответстват на проекта на договор, приложен към документацията на обществената поръчка, с което е спазено изискването по чл. 112, ал. 4 от ЗОП.

В изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 1 и т. 3 от ЗФУКПС, сключените договори са подписани от ръководителя на учебното заведение и от главен счетоводител - лицето отговорно за счетоводните записвания, и с осъществен предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задълженията по тях, за което е изготвена заявка за поемане на задължение, код на заявката: 36/08.08.2024 г. Поетите ангажменти са осчетоводени по дебита на смет. с/ка 9800 „Възникнали ангажменти за разходи“ и кредита на смет. с/ка 9200 „Поети ангажменти за разходо-наличности“.

Във връзка с възникнала необходимост от доставка на допълнителни количества учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници, са подадени допълнителни заявки до издателствата - „БГ Учебник“ ЕООД, „Просвета - София“ АД, „Колибри“ ООД, СД „Педагог 6 – Делев, Луизова и с-ие“, в резултат на което са сключени допълнителни споразумения, както следва:

- Към Договор № АС-07-12/08.07.2024 г. с „БГ Учебник“ ЕООД по Обособена позиция № 1, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „БГ Учебник“ ЕООД“ е сключен Анекс АС-07-028/17.09.2024 г., на стойност 148.81 лв. без ДДС или 162.20 лв. с ДДС (9%). Срокът за изпълнение на доставката е 10 работни дни от сключване на допълнителното споразумение.

- Към Договор № АС-07-14/09.07.2024 г. с „Просвета - София“ АД по Обособена позиция № 3, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Просвета - София“ АД“, са сключени: Анекс АС-07-025/11.09.2024 г., на стойност 4 646.29 лв. без ДДС или 5 064.46 лв. с ДДС (9%) и Анекс АС-07-029/19.09.2024 г., на стойност 73.91 лв. без ДДС или 80.56 лв. с ДДС (9%);. Срокът за изпълнение на доставката е до 15 дни от сключване на анекса.

- Към Договор № АС-07-17/08.07.2024 г. с „Колибри“ ООД по Обособена позиция № 6, с предмет: „Доставка на учебници, учебни комплекти и достъп до електронно четими варианти на учебници за безвъзмездно ползване от учениците в ПГПЗЕ „Захарий Стоянов“ гр. Сливен, за учебната 2024/2025 г., издадени от издателство „Колибри“ ООД“ е сключен Анекс АС-07-031/24.09.2024 г., на стойност 1 307.34 лв. без ДДС или 1 425 лв. с ДДС (9%).

Във връзка с отпаднала необходимост от доставка на заявени количества учебници и учебни комплекти от издателство „Просвета - София“ АД, на 12.09.2024 г. е сключен Анекс № АС-07-026/12.09.2024 г. към Договор № АС-07-14/09.07.2024 г. по Обособена позиция № 3, с който се намаляват заявените количества учебници. Съгласно сключеният анекс и приложението към него, стойността на договора се намалява с 2 323.15 лв. без ДДС, съответно 2 523.23 лв. с ДДС.

В изпълнение на чл. 13, ал. 3, т. 1 и т. 3 от ЗФУКПС, сключените допълнителни споразумения са подписани от ръководителя на учебното заведение и от главен счетоводител - лицето отговорно за счетоводните записвания, и е осъществен предварителен контрол за законосъобразност преди поемане на задълженията по тях, за което са изготвени заявки за поемане на задължение: № 41/11.09.2024 г. и № 46/24.09.2024 г. Поетите ангажimenti са осчетоводени по дебита на смет. с/ка 9801 „Възникнали ангажimenti за разходи с незабавна реализация“ и кредита на смет. с/ка 9803 „Реализирани ангажimenti за разходи чрез плащане/възникване на задължение“.

Приложения от № 9 до № 17

Настоящият доклад е изготвен като електронен документ и е подписан от органите на АДФИ с електронен подпис, създаден с квалифицирано удостоверение за електронен подпис.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по доклад № ДИД6-СЛ-7-13/23.04.2025 година, съставен при извършената финансова инспекция на Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, област Сливен, от Галина Иванова – на длъжност главен финансов инспектор в отдел Шести към дирекция „Инспекционна дейност“ на Агенция за държавна финансова инспекция.

След връчването на доклада, в срока определен по реда на чл. 17, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция, не постъпи писмено становище по доклада от Ефросина Кисьова – Директор на Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, област Сливен.

Констатациите остават непроменени, както са отразени в доклада.



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по доклад № ДИД6-СЛ-7-{3}/23.04.2025 година, съставен при извършената финансова инспекция на Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, област Сливен, от Галина Иванова – на длъжност главен финансов инспектор в отдел Шести към дирекция „Инспекционна дейност“ на Агенция за държавна финансова инспекция.

След връчването на доклада, в срока определен по реда на чл. 17, ал. 2 от Закона за държавната финансова инспекция, не постъпи писмено становище по доклада от Ефросина Кисьова – Директор на Профилирана гимназия с преподаване на западни езици „Захарий Стоянов“, гр. Сливен, област Сливен.

Констатациите остават непроменени, както са отразени в доклада.

Галина Иванова
Главен финансов инспектор
13.05.2025