**ДО**
**ОБЩИНСКИ СЪВЕТ**
**СЛИВЕН**

Общински съвет - Сливен
Вх. № 30-00-1391
1345 ч. от 18.09. 2025 г.

# П Р Е Д Л О Ж Е Н И Е

**ОТ**

**Ге Тенев**
**Стефка Николаева Шевкенова-Пашова**

**Общински съветници от групата „Независими ЗА Сливен“**

**Относно:** *Предприемане на действия за създаване на звено „Общинска полиция“ към ОДМВР – Сливен и планиране на необходимите средства в бюджета на Община Сливен за 2027 г.*

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предлагаме Общински съвет – Сливен да подкрепи създаването на звено „Общинска полиция“ към ОДМВР – Сливен с обща численост 13 служители и да възложи на кмета на общината да договори с директора на ОДМВР – Сливен конкретните условия за неговото изграждане и функциониране. Предложението се внася преди приемането на бюджета за 2027 г., за да бъде осигурена възможност необходимият финансов ресурс да бъде включен в проекта на общинския бюджет.

**1. Основание и обществена необходимост**

С измененията в Закона за местното самоуправление и местната администрация, в сила от 7 септември 2025 г., опазването на обществения ред е изрично включено сред въпросите от местно значение. Общинският съвет определя политиката за развитие на общината в тази област и приема решения по опазването на обществения ред на нейната територия.

Община Сливен се нуждае от постоянно действащ механизъм, който да съчетава полицейски правомощия с ясно определени местни приоритети. Общинската администрация разполага с контролни функции по редица закони и общински наредби, но нейните служители нямат пълния обем правомощия на полицейските органи. Това ограничава възможностите за своевременна реакция при нарушения на обществения ред, посегателства върху общинската собственост, нарушения на нощната тишина, неправилно паркиране и други прояви, засягащи ежедневната среда в общината.

Звено „Общинска полиция“ няма да замести останалите структури на МВР. Неговата роля е да осигури устойчив полицейски ресурс за задачи, определени съвместно от общината и ОДМВР – Сливен, и да подпомага общинските контролни органи в рамките на предоставените от закона правомощия.

**2. Нормативна рамка**

Член 94 от Закона за Министерството на вътрешните работи допуска изграждането на звена „Общинска полиция“ за опазване на обществения ред, охрана на обекти, безопасност на движението и подпомагане на контролната и административнонаказателната дейност на органите на местното самоуправление.

Съгласно Наредба № 8121з-422 от 16 април 2015 г. звеното се създава с договор между кмета на общината и директора на съответната областна дирекция на МВР. Договорът определя територията и обектите, възложените задачи, числеността, срока, финансовото и материално-техническото осигуряване, взаимодействието и отчетността. Служителите се назначават по реда на ЗМВР и имат статут на държавни служители в МВР.

Решението на Общинския съвет следва да определи местната политика, минималния стандарт на обслужване и финансовата рамка. Конкретната организация на дейността се договаря от кмета и директора на ОДМВР – Сливен при спазване на нормативните изисквания.

**3. Предложен модел за Община Сливен**

Приложеният сравнителен анализ отчита населението на общината, територията от приблизително 1 366,63 кв. км, 45-те населени места и необходимостта патрулно-постовата дейност да се извършва от екипи по двама служители. На тази основа се предлага състав от 12 изпълнителски служители и 1 ръководител.

Предвидената численост позволява непрекъснато денонощно присъствие на най-малко един двучленен екип на територията на град Сливен, както и разполагане на допълнителни дневни екипи и усилване в периоди на повишено натоварване. Конкретната продължителност на смените, часовите диапазони и ротацията на служителите следва да бъдат определени при последващото организационно планиране съобразно оперативната обстановка и правилата на МВР.

Маршрутите до останалите населени места следва да се планират така, че да не се прекъсва основното покритие на град Сливен. Ръководителят организира дейността, координацията, контрола и отчетността и не се включва като постоянен член на патрулен екип.

**4. Основни задачи**

В договора между кмета и директора на ОДМВР – Сливен следва да бъдат определени следните местни приоритети:

- опазване на обществения ред и превенция на нарушенията на територията на общината;
- опазване на общинската собственост и публичната инфраструктура от посегателства;
- контрол по спазването на правилата за паркиране и подпомагане безопасността на движението;
- контрол по Закона за защита от шума в околната среда и приложимите общински наредби;
- съдействие на общинската администрация при проверки и административнонаказателна дейност;
- контрол на нерегламентирани дейности на уличните платна и други уязвими места;
- съдействие при контрола върху незаконно строителство и временни постройки на свободни терени;
- охрана на общински обекти и мероприятия, организирани или провеждани от общината;
- взаимодействие със системата за видеонаблюдение и с останалите структури на МВР.

Конкретният обем на задачите и показателите за оценка на дейността следва да бъдат определени в договора и в ежегодния план за взаимодействие.

**5. Финансово отражение**

За определяне на кадровата издръжка до директора на ОДМВР – Сливен беше отправено писмено заявление за съдействие. В отговор ОДМВР – Сливен предостави ориентировъчен годишен разчет за структура от 13 служители: 1 началник на група, 1 полицейски инспектор, 2 командири на отделение и 9 старши полицаи. Според придружаващата информация сумите включват работни заплати, осигурителни вноски, допълнителни възнаграждения и униформено облекло.

Въз основа на предоставения от ОДМВР – Сливен разчет и необходимите текущи разходи годишният бюджет за структурата се оценява на 679 267,97 евро. Първоначалната инвестиция за три патрулни автомобила и оборудването им, работни места, информационна техника, оборудване и защитено съхранение е оценена на 98 000 евро. Общият разход за първата година възлиза на 777 267,97 евро.

Предлага се бюджетен таван до 800 000 евро за първата година и до 700 000 евро за всяка следваща пълна година. Тези стойности определят максималната рамка за бюджетно планиране, а не разрешение за автоматично усвояване на целия размер. Конкретните

плащания следва да се извършват само в рамките на приетия общински бюджет, при сключен договор и срещу документално удостоверени разходи.

Проектът на договор и окончателната финансова калкулация следва да бъдат представени на Общинския съвет преди подписването на договора. Това ще позволи параметрите да бъдат проверени и необходимият разход да бъде планиран своевременно в бюджета на Община Сливен за 2027 г.

**6. Очаквани резултати**

Създаването на звеното се очаква да подобри видимото полицейско присъствие, реакцията при нарушения на обществения ред и взаимодействието между ОДМВР – Сливен и общинските контролни органи. Местното планиране ще позволи ресурсът да бъде насочван към конкретни проблеми – вандализъм, нарушения на нощната тишина, посегателства върху общинско имущество, неправилно паркиране, нерегламентирани дейности и охрана на общински мероприятия.

Очаква се дейността да допринесе и за ограничаване на щетите върху общинската собственост и за по-ефективно установяване на административни нарушения. Поради липса на достатъчно надеждни местни данни тези положителни ефекти не са остойностени. След започване на дейността резултатите следва да бъдат измервани чрез предварително определени показатели и сравнение с предходни периоди.

**7. Договорни и отчетни изисквания**

За защита на общинския интерес проектът на договор следва да съдържа най-малко:

- точна структура, численост, длъжности и срок на договора;
- територия, обекти, задачи и минимален стандарт на обслужване;
- подробна годишна финансова калкулация и ред за нейното актуализиране;
- предварително писмено съгласуване на нови или увеличени разходни пера;
- собственост и ред за използване на автомобилите, техниката и активите, придобити със средства на общината;
- измерими показатели за дейността и ред за предоставяне на шестмесечни и годишни отчети;
- условия за изменение и прекратяване на договора и уреждане на финансовите последици.

Предвид изложеното и на основание чл. 17, ал. 1, т. 12, чл. 20, чл. 21, ал. 1, т. 6, т. 23 и т. 26 и ал. 2, както и чл. 33, ал. 1, т. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 94 от Закона за Министерството на вътрешните работи и чл. 6 и чл. 7 от Наредба № 8121з-422 от 16 април 2015 г., предлагаме Общински съвет – Сливен да приеме следното:

**РЕШЕНИЕ:**

1. Одобрява предприемането на действия за създаване на звено „Общинска полиция“ към ОДМВР – Сливен с обща численост до 13 служители, от които 12 изпълнителски служители и 1 ръководител.
2. Определя следния минимален стандарт на обслужване: патрулно-постова дейност в екипи от по двама служители; непрекъснато денонощно присъствие на най-малко един екип на територията на град Сливен; допълнителни дневни екипи и усилване при повишено натоварване; планирани маршрути до останалите населени места в общината, без прекъсване на основното покритие на град Сливен.
3. Възлага на кмета на Община Сливен да проведе преговори с директора на ОДМВР – Сливен и да изготви проект на договор по чл. 7 от Наредба № 8121з-422 от 16 април 2015 г. за първоначален срок от три години, съобразен с приетата численост, стандарта по т. 2 и приоритетните задачи, изложени в мотивите към настоящото решение.
4. Проектът на договор да съдържа структурата и длъжностите в звеното, територията и обектите на действие, възложените задачи, реда за взаимодействие, финансовото и материално-техническото осигуряване, условията за актуализация на разходите, собствеността върху придобитите активи, показателите за оценка, отчетността и условията за изменение и прекратяване.
5. Възлага на кмета на Община Сливен да представи проекта на договор и окончателната финансова калкулация на Общински съвет – Сливен преди неговото подписване, за одобряване на финансовите параметри и осигуряване на необходимите средства.
6. Възлага на кмета на Община Сливен при изготвянето на проекта за бюджет на общината за 2027 г. да предвиди средства до 800 000 евро за първата година от дейността на звеното, включително за първоначалната инвестиция, при условие че договорът по т. 3 бъде одобрен и сключен.
7. Възлага на кмета на Община Сливен да предвиди в средносрочната бюджетна прогноза средства до 700 000 евро за всяка следваща пълна година от срока на договора, като конкретният размер се определя ежегодно с бюджета на общината.
8. Средствата по т. 6 и т. 7 се разходват само в рамките на приетия общински бюджет, при сключен договор и срещу документално удостоверени разходи. Настоящото решение не поражда задължение за плащане преди изпълнението на тези условия.
9. Възлага на кмета на Община Сливен да представя на Общинския съвет шестмесечна и годишна информация за разходите, дейността и резултатите на звеното, включително за патрулното присъствие, извършените проверки, съставените

актове, опазването на общинското имущество и изпълнението на договорените показатели.

**Приложения:**

1. Сравнителен анализ за необходимата численост на звено „Общинска полиция“ в община Сливен;
2. Сравнителен преглед на действащи звена „Общинска полиция“ в други общини;
3. Кореспонденция с ОДМВР - Сливен
4. Финансов анализ за прогнозната издръжка на звено „Общинска полиция“ – Сливен;

С уважение:

*Георги Данаилов Тенев – .....*

*Ст і Шевкенова-Пашова – .* ....

# СРАВНИТЕЛЕН АНАЛИЗ

## Необходима численост на звено „Общинска полиция“ в община Сливен

*Самостоятелна експертна оценка въз основа на публични данни и оперативна изчислителна методика*

## 1. Предмет и методология

Анализът обосновава численост от 12 изпълнителски служители и 1 ръководител на звено „Общинска полиция“ за община Сливен чрез четири групи показатели: население и сравнителна численост в други общини; територия и брой населени места; необходим седмичен ресурс за патрулно присъствие; допълнителен ресурс за ръководство, отчетност, обучение, отпуски и заместване.

**Всеки изпълнителски служител е изчислен при нормална продължителност на работното време от 40 часа седмично. При 12 изпълнители общият номинален ресурс е 480 човекочаса седмично. За устойчиво оперативно планиране е прието, че 80–85% от този ресурс са пряко използваеми за патрулна дейност. Така прогнозният оперативен ресурс е 384–408 човекочаса седмично, а останалите 72–96 човекочаса отчитат платен отпуск, болнични, професионална подготовка, инструктаж, отчетност и други служебни дейности извън непосредственото патрулно присъствие. Това изчисление не намалява 40-часовата работна седмица, а отчита реалната наличност при съставяне на графиците.**

**Методическо ограничение:** Наредба № 8121з-422 не определя нормативен брой служители спрямо населението. Затова резултатът представлява аргументирана организационна оценка, която трябва да бъде съпоставена с оперативното становище на ОДМВР – Сливен.

## 2. Демографска и териториална база

**Към 31.12.2025 г. община Сливен има 109 879 жители**, от които 79 253 живеят в градски и 30 626 – в селски населени места. Общината обхваща 45 населени места и територия около 1 366,63 km². Следователно почти 28% от населението е извън градските населени места, а обслужването изисква значителни пътувания и време за реакция.

Източници: НСИ – население по общини към 31.12.2025 г.; Община Сливен – територия и населени места.

**Изводът е, че показателят „служители на 10 000 жители“ трябва да бъде коригиран с териториалния фактор.** Един патрул не може едновременно да осигурява видимо присъствие в град Сливен, да подпомага общинската администрация и да реагира в отдалечено населено място. Затова Сливен има основание да поддържа малко по-висока численост от община със сходно население, но компактна градска територия.

## 3. Съпоставка с други общини

| Община | Население | Данни за звеното | Служители на 10 000 жители | Еквивалент за Сливен |
|---|---|---|---|---|
| Добрич | 68 573 | 7 действащи | 1,02 | 11,2 |
| Перник | 80 576 | 8 служители | 0,99 | 10,9 |
| Русе | 136 112 | 10 планирани/договорени | 0,73 | 8,1 |
| Стара Загора | 141 748 | 16 щатни места | 1,13 | 12,4 |
| **Сливен – препоръчителен щат** | **109 879** | **12 изпълнители + 1 ръководител** | **1,18** | **—** |

Забележка: Данните за звената са от различни години и в част от случаите отразяват щатна/планирана, а не непременно изцяло заета численост. Съпоставката е ориентир, а не норматив.

Източници: Добрич; Русе; Перник; Стара Загора.

**Само по население** еквивалентът за Сливен варира от 8,1 до 12,4 служители. Общият щат от 13 души е само с около 5% над показателя при Стара Загора и се намира непосредствено над горната граница на демографската съпоставка. Това ограничено превишение е оправдано от територията, 45-те населени места, високия дял население извън града и широкия набор възлагани дейности.

**Основен извод:** За община Сливен е обоснован общ щат от 13 души: 12 изпълнителски служители и 1 ръководител. Тази численост съответства на 1,18 служители на 10 000 жители, доближава се до горната граница на установената практика в сравняваните общини и отчита територията от 1 366,63 km², 45-те населени места и необходимостта от сменност и работа по двойки.

## 4. Оперативно изчисление на необходимата численост

**Дванадесетте изпълнителски служители осигуряват общ номинален ресурс от 480 човекочаса седмично. След отчитане на необходимия резерв за отпуски, болнични, професионална подготовка, инструктажи, отчетност и други непатрулни дейности прогнозно използваемият оперативен ресурс е 384–408 човекочаса седмично. Той позволява патрулно-постовата дейност да се организира в екипи от по двама служители и да се осигури непрекъснато денонощно покритие на град Сливен от най-малко един екип. Ръководителят се разглежда отделно и изпълнява функциите по непосредствено ръководство, планиране, координация с кмета и ОДМВР, контрол и задължителна отчетност. Конкретното наименование и ранг на длъжността подлежат на съгласуване с ОДМВР.**

| Показател | Седмичен ресурс | Оценка |
|---|---|---|
| Номинален ресурс на 12 изпълнители | 480 човекочаса | 12 служители × 40 часа |
| Резерв за отсъствия и непатрулни дейности | 72–96 човекочаса | Отпуски, болнични, подготовка, инструктаж и отчетност |
| Прогнозно използваем оперативен ресурс | 384–408 човекочаса | 80–85% от номиналния ресурс |
| Постоянен двучленен екип с денонощно покритие | 336 човекочаса | Основно непрекъснато присъствие в град Сливен |
| Остатъчен оперативен ресурс | 48–72 човекочаса | Усилващи екипи, мероприятия, проверки и маршрути |

**За непрекъснатото денонощно присъствие на един двучленен екип са необходими 336 човекочаса седмично. При прогнозно използваем оперативен ресурс от 384–408 човекочаса след осигуряване на постоянното покритие остават приблизително 48–72 човекочаса седмично. Този остатъчен ресурс позволява разполагане на допълнителни усилващи екипи през дневните часове и в периоди на повишено натоварване, както и участие в мероприятия, планови проверки и маршрути в населените места. Конкретната продължителност на смените, часовите диапазони и ротацията на служителите следва да се определят при последващото оперативно планиране съобразно приложимите правила на МВР и актуалната оперативна обстановка.**

## 5. Препоръчителен стандарт на обслужване

- Непрекъснато денонощно покритие на територията на град Сливен от най-малко един двучленен патрулен екип.
- Допълнителни двучленни усилващи екипи през дневните часове и в периоди на повишено натоварване, определяни според анализа на сигналите, нарушенията и конкретната оперативна обстановка.
- Планирани маршрути за населените места извън град Сливен, организирани така, че градът да не остава без дежурен екип.
- Резерв за общински мероприятия, проверки по наредбите, съдействие на „Градска мобилност“, строителен контрол, екология и реакции при вандализъм и нарушения на нощната тишина.
- Непосредствено ръководство и отчетност по реда на Наредба № 8121з-422, като точната структура, длъжностите, продължителността на смените, часовите диапазони и ротацията на служителите се съгласуват с ОДМВР – Сливен.

**Важно ограничение:** Препоръчителният щат включва 12 изпълнителски служители и 1 ръководител. Ако общината предвижда отделни длъжности за диспечиране, деловодство или административно обслужване извън структурата по ЗМВР, те не следва да се включват в звеното без отделна обосновка и остойностяване.

## 6. Нормативна и финансова рамка

**След изменението в ДВ, бр. 65 от 08.08.2025 г.** Наредба № 8121з-422 урежда създаването на звеното с договор между кмета и директора на ОДМВР, статута на служителите по част трета на ЗМВР, професионалната подготовка, ръководството и контрола. Общината осигурява средствата за възнаграждения, обезщетения, социални придобивки, професионална подготовка, кариерно развитие и другите договорени финансови и материално-технически разходи. Униформеното облекло и снаряжението се предоставят от МВР, но разходите по уредбата се осигуряват от общинския бюджет.

Източници: Наредба № 8121з-422 – актуален текст след ДВ, бр. 65/2025 г..

## 7. Обобщена оценка на препоръчителната численост

| Критерий | Оценка | Аргумент |
|---|---|---|
| Население | Обоснована | 13 души = 1,18 на 10 000 жители; близо до горната граница на сравняваните общини |
| Територия и населени места | Обоснована | 45 населени места, 1 366,63 km² и близо 28% население извън градските центрове |
| Обхват на задачите | Обоснована | Обществен ред, паркиране, движение, общинска собственост, мероприятия, съдействие на контролни звена |
| Сменност и заместване | Обоснована | 12 изпълнители осигуряват 480 номинални човекочаса при 40-часова работна седмица; прогнозно използваемият ресурс е 384–408 часа при потребност от 336 часа за постоянно покритие |
| Финансова дисциплина | Изисква допълване | Необходима е официална тригодишна финансова оценка от кмета и ОДМВР преди окончателно решение |

**Заключение: Съпоставката по население и оперативното изчисление обосновават общ щат от 13 души: 12 изпълнителски служители и 1 ръководител. Тази численост позволява непрекъснато денонощно покритие на територията на град Сливен от най-малко един двучленен екип, както и разполагане на допълнителни усилващи екипи през дневните часове и в периоди на повишено натоварване. Конкретната организация на смените се определя при последващото оперативно планиране и съгласуване с ОДМВР – Сливен.**

## 8. Използвани източници

1. НСИ – Население по области, общини, местоживеене и пол към 31.12.2025 г.
2. Община Сливен – информация за територията и населените места
3. Наредба № 8121з-422 от 16.04.2015 г., изменена ДВ, бр. 65/2025 г.

# Звена „Общинска полиция“ в българските общини

Сравнителна справка за численост, общински ангажименти и установени разходи

**Обхват и методология.** Включени са само общини, за които е открита информация за действително създадено звено по чл. 94 ЗМВР. Не са включвани общински инспекторати, охранителни звена или нереализирани предложения. Няма публичен актуален национален регистър; затова годината на всяка численост и сума е съществена.

| № | Община | Численост | Ангажименти на общината | Установен разход | Статус/надеждност |
|---|---|---|---|---|---|
| 1 | **Столична община** | 110 при създаването; актуалният фактически състав не е публично установен. | Пълна издръжка по договора със СДВР; автомобили, оборудване и материална база. През 2025 г. са предоставени още 4 оборудвани автомобила. | 6 260 916 лв. (2024); 7 182 500 лв. (разчет 2025). | Потвърдено действащо звено; числеността е историческа. |
| 2 | **Пловдив** | 62 разкрити щатни бройки (2025); няма публична разбивка за фактически заетите. | Общината поема всички разходи за сектора чрез договор с ОДМВР. | Близо 3 млн. лв. (2025), преди пълното отражение на увеличението на възнагражденията. | Потвърдено действащо звено. |
| 3 | **Варна** | 82 щатни бройки след разширението от 2016 г.; актуалната фактическа заетост не е установена. | Договорна издръжка към ОДМВР; автомобили и материална база; взаимодействие с репатриращата дейност и общинския контрол. | 3 246 381 лв. (2022); 2 047 088 лв. към 30.09.2024 г. - непълна годишна стойност. | Потвърдено действащо звено; числеността е историческа. |
| 4 | **Бургас** | Публично потвърдено звено; не е открита надеждна актуална обща численост. Стари конкурси сочат поне 4 изпълнителски бройки. | Пълна издръжка от общинския бюджет; служителите са в ОДМВР; общината определя местните задачи и подпомага материалното обезпечаване. | Не е открита отделно публикувана актуална сума. | Потвърдено действащо звено; числеността е непълна. |
| 5 | **Несебър** | 10 служители при създаването през 2014 г.; не е установена по-нова численост. | Цялостна издръжка от общината; местни задачи от кмета; кадрово и професионално управление от ОДМВР - Бургас/РУ - Несебър. | Не е открита отделно публикувана сума. | Потвърдено звено; числеността е историческа. |
| 6 | **Стара Загора** | 16 щатни бройки; през 2018 г. фактически заети около 10-12. | Трансфер към ОДМВР за заплати и издръжка; съвместна работа с общинския инспекторат и репатриращата дейност. | 427 000 лв. отчетен разход (2016); няма открита актуална отделна сума. | Звеното е активно и през 2026 г.; финансовите данни са исторически. |
| 7 | **Хасково** | Действаща група към РУ - Хасково. Данни за началник и поне 7 изпълнителски длъжности в конкурс от 2019 г.; актуалният общ щат не е установен. | Пълна издръжка; общината е предоставяла два товарни микробуса и лек автомобил; местни проверки и работа с репатратор. | Не е открита отделно публикувана актуална сума. | Потвърдено звено; числеността е частично установена. |
| 8 | **Димитровград** | Действаща група към РУ - Димитровград; установена е длъжност началник, но не и актуален общ брой. | Общинска издръжка; контрол по пазарите, паркирането, излезлите от употреба автомобили и общинските наредби. | Не е открита отделно публикувана актуална сума. | Потвърдено звено; числеността не е публично установена. |
| 9 | **Добрич** | Първоначално 8 длъжности; през 2024-2025 г. фактически работят 7 служители. | Пълна издръжка от общината; осигурен автомобил; обсъждат се увеличение на щата и допълнителни охранителни автопатрули. | Не е открита отделно публикувана годишна сума. | Потвърден актуален състав от 7 служители. |
| 10 | **Русе** | 5 служители при старта през 2023 г.; планирано увеличение до 10 през 2024 г. (междинно са посочвани 6). | Трансфер към ОДМВР; общината определя местните приоритети, адаптира наредбите и осигурява взаимодействие с инспектората. | 257 000 лв. (разчет 2024); 270 000 лв. (2025). | Потвърдено действащо звено; увеличението до 10 следва да се провери по актуалния щат. |
| 11 | **Перник** | 8 новоназначени служители през 2023 г.; през септември 2024 г. звеното е обявено като работещо в пълен състав. | Пълна издръжка по договора; местни задачи от кмета; съвместен контрол с ОДМВР; проверки по общинските наредби и паркирането. | Не е открита отделно публикувана годишна сума. | Потвърдено действащо звено. |

## Общи изводи

- Установени са 11 общини с достатъчно данни за създадено или действащо звено: София, Пловдив, Варна, Бургас, Несебър, Стара Загора, Хасково, Димитровград, Добрич, Русе и Перник.
- Обичайният ангажимент на общината е цялостната издръжка на допълнителния щат: възнаграждения, осигуровки, униформи, обучение, храна, обезщетения, техника, автомобили, гориво и материална база според договора.
- Договорният трансфер невинаги показва пълната икономическа цена, защото автомобили, помещения и капиталови покупки често се отчитат по други бюджетни пера.
- За община с мащаба на Сливен най-съпоставими са Добрич, Хасково, Русе, Перник и Стара Загора. При звено от 6-12 души реалният сменен капацитет обичайно е един, максимум два патрула след приспадане на началник, отпуски, болнични, обучение и административни задачи.

## Източници

Източниците са подбрани с приоритет към нормативни актове, официални сайтове на МВР, общини и общински съвети. Където такава публикация липсва, е използван вторичен публичен източник и това е отчетено в таблицата.

**Нормативна рамка:** ЗМВР, чл. 94

**Нормативна рамка:** Наредба № 8121з-422

**София:** МВР - създаване и първоначален състав

**София:** Доклад по проекта за бюджет 2025

**Пловдив:** Публична информация за щата и разходите през 2025 г.

**Пловдив:** ОДМВР - структура на сектора

**Варна:** Отчет към 30.09.2024 г.

**Варна:** Данни за увеличение до 82 служители

**Несебър:** БНР - 10 служители и цялостна общинска издръжка

**Стара Загора:** Данни за 16 щатни бройки

**Стара Загора:** Отчетен разход за 2016 г.

**Хасково:** Решение за предоставяне на общински автомобил

**Добрич:** Община Добрич - първоначален състав и издръжка

**Добрич:** Отчет за дейността и състав през 2025 г.

**Русе:** Община Русе - старт с 5 служители

**Русе:** ОбС Русе - бюджет 2025

**Перник:** ОДМВР - договор и създаване

ДО
**СТАРШИ КОМИСАР ИВАН РУСЕВ**
**ДИРЕКТОР НА ОДМВР – СЛИВЕН**
гр. Сливен, ул. „Ген. Скобелев“ № 5

**ОТ** ГЕОРГИ ТЕНЕВ – общински съветник при Общински съвет – Сливен
**Електронна поща/телефон:** georgi_d_tenev@abv.bg /0885988508

**ОТНОСНО:** Съдействие за определяне на ориентировъчните разходи при евентуално създаване на звено „Общинска полиция“ в община Сливен

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ДИРЕКТОР,**

В качеството ми на общински съветник извършвам предварително проучване на възможността за създаване на звено „Общинска полиция“ в община Сливен. Целта е да бъде изготвена реалистична оценка на необходимия общински бюджет, преди въпросът да бъде поставен за обсъждане.

Съгласно чл. 6 от Наредба № 8121з-422 от 16.04.2015 г. средствата за дейността на звеното се определят според договорените численост и структура и включват възнагражденията, социалното и материално-техническото осигуряване и останалите приложими разходи.

В тази връзка ще бъда благодарен, ако в рамките на наличната при ОДМВР – Сливен информация и при възможност ми окажете съдействие с ориентировъчни данни относно:

1. Длъжностите, на които обичайно биха били назначени изпълнителските служители и началникът на подобно звено, и приложимите към тях основни месечни възнаграждения.
2. Ориентировъчния общ месечен и годишен разход за една изпълнителска и една ръководна щатна бройка, включително основните допълнителни възнаграждения, осигурителни плащания и средства за храна.
3. Основните първоначални и периодични разходи за обучение, униформено облекло, снаряжение и лично оборудване, както и кои от тях се предоставят от МВР и се финансират от общината.
4. При възможност – ориентировъчен общ годишен разход за звено от 12 изпълнителски служители и 1 ръководител, предвидено да осигурява денонощно присъствие с двучленни екипи и допълнително дневно усилване.

Не е необходимо да бъде изготвяна подробна финансова калкулация или конкретен график. Ако точни стойности не могат да бъдат посочени на този етап, достатъчни биха били приложимите нормативни размери, ориентировъчни стойности или използваната обичайна методика за изчисление.

Предварително Ви благодаря за отделеното време и оказаното съдействие.

С уважение,

Дата: 10.09.2026 г.

Подпис:
Георги Тенев

Ориентиров.издръжка общ.охрана

от: Кирил Забунов (kirilz@abv.bg)
до: georgi_d_tenev@abv.bg

дата: 16.09.2026 08:40

▾ 1 прикачен файл (~ 22,28 KB) | Запази в DOX




Изтегли

Това е ориентировъчно издръжката на общинска охрана,
като е базирана на утвърдени суми за целта от министъра на ВР!

**Кирил Забунов/ Kiril Zabunov**
**Началник сектор ФОУССД**
**Областна дирекция на МВР-Сливен**
**Сливен, ул. "Д-р Миркович"№2, ет.4**
**email: kirilz@abv.bg**
**тел. +359 44 644 480, +359 888 58 30 31**

Съобразно цитираният брой служители - 12 служители с изпълнителска длъжност и 1 бр. служител с ръководни функции, съобразно приетите нормативи в МВР, ориентировъчния размер на необходимата финансова издръжка, с включени: работна заплата, осигурителни вноски, допълнителни възнаграждения и униформено облекло е както следва **(в евро):**

| **Длъжност** | **Брой** | **Издръжка за месец на един служител** | **Издръжка за година на един служител** | **Годишна издръжка** |
|---|---|---|---|---|
| Началник група | 1 | 4 379,52 | 52 554,24 | 52 554,24 |
| Полицейски инспектор | 1 | 4 577,70 | 54 932,40 | 54 932,40 |
| Командир на отделение | 2 | 4 109,56 | 49 314,72 | 98 629,44 |
| Старши полицай | 9 | 3 846,35 | 46 156,20 | 415 405,80 |
| **ОБЩО:** | | 16 913,13 | 202 957,56 | **621 521,88** |

# Финансов анализ

*Прогнозна издръжка на звено „Общинска полиция" – Сливен*
*12 изпълнителски длъжности и 1 ръководител*

| Текущ годишен бюджет | Първоначална инвестиция | Бюджет за първата година |
|---|---|---|
| **679 267.97 €** | **98 000.00 €** | **777 267.97 €** |

## Резюме и препоръчителен бюджет

За създаването и функционирането на звено „Общинска полиция" с 13 щатни длъжности е необходим текущ годишен бюджет в размер на 679 267,97 евро. С включване на първоначалната инвестиция общият размер на необходимите средства за първата година се оценява на 777 267,97 евро.

За целите на бюджетното планиране се предлага максимален финансов лимит до 800 000 евро за първата година и до 700 000 евро за всяка следваща пълна година. Разчетът е изготвен въз основа на предоставената от ОДМВР – Сливен ориентировъчна оценка за кадровата издръжка и на прогнозните разходи за материално-техническото и оперативното осигуряване на звеното.

Предвидените средства осигуряват необходимия ресурс за кадрово обезпечаване, закупуване и експлоатация на патрулни автомобили, оборудване на работни места, комуникационна свързаност и поддържане на дейността. Конкретният размер и редът за финансиране следва да бъдат определени в решението на Общинския съвет и в договора с Министерството на вътрешните работи.

## 1. Обхват и цел

Настоящият анализ определя необходимите средства за създаване и функциониране на звено „Общинска полиция" в Община Сливен с 12 изпълнителски длъжности и 1 ръководител. Разчетът обхваща годишната кадрова издръжка, текущите експлоатационни разходи и първоначалната инвестиция, необходими за започване на дейността. Кадровата част се основава на ориентировъчната справка на ОДМВР – Сливен, а останалите пера са определени според планираната численост и материалната обезпеченост на звеното.

Съгласно чл. 6 от Наредба № 8121з-422 размерът на средствата се определя според числеността и структурата на звеното и срока на договора. Финансовото и материално-техническото осигуряване включва дължимите по ЗМВР възнаграждения, обезщетения и социални придобивки, както и разходите за професионална подготовка, униформено облекло, снаряжение и изпълнение на служебната дейност.

## 2. Институционална основа на кадровата издръжка

Във връзка с проучването на възможността за създаване на звено „Общинска полиция" в Община Сливен до директора на ОДМВР – Сливен е отправено заявление за съдействие при определянето на ориентировъчните разходи за кадровото обезпечаване на звеното. В отговор ОДМВР – Сливен предоставя разчет за прогнозната годишна издръжка на предложена структура от 13 служители, включваща 1 началник на група, 1 полицейски инспектор, 2 командири на отделение и 9 старши полицаи.

Съгласно получената информация прогнозните стойности обхващат разходите за работни заплати, осигурителни вноски, допълнителни възнаграждения и униформено облекло. Предоставеният от ОДМВР – Сливен разчет е възприет като основа за определяне на кадровата издръжка в настоящия финансов анализ.

| Длъжност | Брой | Месечно за един служител | Годишно за един служител | Общо годишно |
|---|---|---|---|---|
| Началник на група | 1 | 4 379,52 € | 52 554,24 € | 52 554,24 € |
| Полицейски инспектор | 1 | 4 577,70 € | 54 932,40 € | 54 932,40 € |
| Командир на отделение | 2 | 4 109,56 € | 49 314,72 € | 98 629,44 € |
| Старши полицай | 9 | 3 846,35 € | 46 156,20 € | 415 405,80 € |
| Общо | 13 | — | — | 621 521.88 € |

Общата сума от 621 521,88 € се приема като годишна кадрова издръжка на звеното. Тъй като предоставената справка не съдържа подробна разбивка на всички нейни компоненти, в анализа не са начислени отделно разходи за храна и социални плащания, медицински и психологични изследвания, застраховка, професионална подготовка, униформено облекло и стандартно служебно снаряжение. Ако част от тези разходи не е включена в посочената сума, нейното добавяне следва да се извърши въз основа на изрично уточнение от ОДМВР – Сливен относно основанието и размера ѝ.

При определяне на общия бюджет е използвана годишната стойност от справката – 621 521,88 €. Тя съответства на среден месечен разход от 51 793,49 € за целия състав от 13 служители.

## 3. Текущи годишни разходи

| Перо | Основа | Годишно |
|---|---|---|
| Кадрова издръжка | Ориентировъчна оценка на ОДМВР – Сливен | 621 521.88 € |
| Експлоатация на 2 патрулни автомобила | Гориво, обслужване, гуми, застраховки и прегледи | 14 000.00 € |
| Комуникации и мобилни данни | Оптимизирани служебни абонаменти | 2 400.00 € |
| Помещение, ИТ, консумативи и комунални услуги | Използване на общинско помещение и споделена инфраструктура | 6 000.00 € |
| Дребни ремонти и допълване на оборудване | Само извън стандартното снаряжение на МВР | 3 000.00 € |
| Общо преди резерв | | 646 921.88 € |
| Резерв 5% | Само при възникнало и удостоверено основание | 32 346.09 € |
| Текущ годишен бюджет | | 679 267.97 € |

Текущият разчет предвижда два патрулни автомобила и необходимия ресурс за денонощно присъствие на поне един двучленен екип, както и за усилващи екипи през дневните часове и при повишено натоварване. Прието е звеното да използва подходящ общински имот и централизирани комуникационни услуги, а стандартното служебно оборудване да бъде осигурено в рамките на кадровата издръжка.

## 4. Първоначална инвестиция

| Перо | Основа | Еднократно |
|---|---|---|
| Допълнителни отличителни знаци и специфични принадлежности | Елементи извън стандартното облекло и снаряжение | 8 000,00 € |
| Патрулни автомобили и оборудване | 2 автомобила × 35 000 € | 70 000,00 € |
| Работни места, ИТ, шкафове и защитено съхранение | Помещение за звеното | 20 000,00 € |
| Първоначално професионално обучение | Приема се за част от кадровата издръжка | 0,00 € |

| Перо | Основа | Еднократно |
|---|---|---|
| Общо първоначална инвестиция | | 98 000.00 € |

Първоначалната инвестиция обхваща два оборудвани патрулни автомобила, работни места, информационна техника, шкафове и защитено съхранение, както и специфични принадлежности извън стандартното облекло и снаряжение. Не е предвидено отделно финансиране за първоначална професионална подготовка и цялостно лично оборудване, тъй като те се приемат за включени в кадровата издръжка.

## 5. Обобщен бюджет

| Показател | Стойност |
|---|---|
| Текущ годишен бюджет с 5% резерв | 679 267.97 € |
| Първоначална инвестиция | 98 000.00 € |
| Общо за първата година | 777 267.97 € |
| Препоръчителен таван за първата година | 800 000,00 € |
| Препоръчителен таван за следваща пълна година | 700 000,00 € |

Посоченият бюджетен таван определя максималния размер на планирания ресурс, а не задължение за неговото пълно усвояване. Резервът може да се използва само при възникнала и доказана необходимост, включително при нормативна промяна, а неусвоените средства остават в общинския бюджет.

## 6. Очаквани положителни финансови и обществени ефекти

Дейността на звеното може да ограничи част от разходите, причинени от нарушения и посегателства върху общинската собственост, и да подобри прилагането на общинските наредби. Очакваните ефекти включват:

- ограничаване на вандалските прояви и посегателствата върху общинско имущество;
- намаляване на необходимостта от ремонт и подмяна на повредени детски и спортни съоръжения, пейки, кошчета, спирки, осветителни тела, пътни знаци и други елементи на градската среда;
- по-бързо установяване на извършителите чрез съвместна работа със системата за видеонаблюдение;
- подобряване на възможностите за търсене на имуществена отговорност и възстановяване на причинени щети;
- по-ефективен контрол по спазването на общинските наредби и увеличаване на броя на установените нарушения;
- възможно увеличение на действително събраните приходи от глоби и имуществени санкции, които постъпват в общинския бюджет;
- общ превантивен ефект от постоянното и видимо полицейско присъствие, включително през нощта.

Тези ефекти не са остойностени в настоящия анализ. Наличните данни не позволяват надеждно да бъдат отделени разходите за възстановяване на имущество, увредено вследствие на вандализъм, нито да бъдат прогнозирани размерът и събираемостта на бъдещите санкции по общинските наредби. Поради това предполагаеми приходи и икономии не са използвани за намаляване на необходимия бюджет.

След започване на дейността е целесъобразно да се въведе ежегодно отчитане на нанесените щети върху общинско имущество, разходите за тяхното отстраняване, съставените актове, наложените санкции и действително събраните суми. Съпоставянето им с данни за поне три предходни години ще даде основа за последваща оценка на финансовия и превантивния резултат.

## 7. Финансови условия към решението и договора

- Определяне на отделен максимален лимит за първата година и за всяка следваща пълна година.
- Определяне на 621 521,88 € като прогнозна годишна кадрова издръжка, освен ако преди сключването на договора ОДМВР – Сливен представи обоснована калкулация за допълнителни невключени разходи.
- Недопускане на повторно заплащане на разходи, които са включени в кадровата издръжка.
- Плащане само срещу месечна или тримесечна справка с правно основание, количество, единична цена и обща стойност.
- Предварително писмено одобрение от общината за всяко ново или увеличено разходно перо.
- Автоматична индексация само при нормативна промяна; останалите изменения да се одобряват изрично.
- Общинска собственост върху автомобилите, ИТ оборудването и активите, закупени непосредствено от общината.
- Годишен отчет пред Общинския съвет за разходите, дейността, опазването на общинското имущество, наложените санкции и тяхната събираемост.

## Източници и бележки


1. Ориентировъчна справка на ОДМВР – Сливен за годишната издръжка на 13 служители, предоставена във връзка с проучването за създаване на звено „Общинска полиция“.
2. Закон за Министерството на вътрешните работи – чл. 92, чл. 94, чл. 176–184 и чл. 234.
3. Наредба № 8121з-422 от 16.04.2015 г. за организацията и дейността на звената „Общинска полиция“ – чл. 4–9.
4. Отчет за изпълнението на Програмата за управление на Община Сливен за 2024 г. – данни за видеонаблюдението, контролната дейност и санкциите.
5. Отчет за изпълнението на Програмата за управление на Община Сливен за 2025 г. – данни за превенцията на вандализма и опазването на общинската собственост.


Пазарните стойности за автомобилите, помещенията, ИТ и текущата експлоатация са бюджетни допускания към 16.09.2026 г. Те не представляват оферти и не заместват процедура по възлагане или окончателната договорна калкулация.