



ОБЩИНА СЛИВЕН

8800 Сливен, бул. "Цар Освободител" 1
тел.: 044/61 11 00; факс: 044/66 23 50
www.sliven.bg; e-mail: obstina@sliven.bg

Изх. 6101... 298
... 08.04... 2026г.

ДО
Г-Н ДИМИТЪР МИТЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩНСКИ СЪВЕТ
СЛИВЕН

Относно: Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за извършване на търговска и занаятчийска дейност на територията на Община Сливен.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИТЕВ,

В изпълнение на чл. 26, ал. 3 от ЗНА, приложено Ви предоставям проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за извършване на търговска и занаятчийска дейност на територията на Община Сливен, като Моля същата да бъде оповестена на интернет страницата на Общински съвет Сливен.

На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок, считано от **08.04.2026 г.**, за предложения и становища по настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за извършване на търговска и занаятчийска дейност на територията на Община Сливен. Предложения могат да бъдат депозирани на следния електронен адрес: kmet@sliven.bg.

Приложение:

1. Проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за извършване на търговска и занаятчийска дейност на територията на Община Сливен;
2. Мотиви към проекта

С УВАЖЕНИЕ:

СТЕФАЙ РАДЕР

Кмет на Община Сливен

МОТИВИ

Към Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за извършване на търговска и занаятчийска дейност на територията на Община Сливен (съгласно чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове)

1. Причини, които налагат изменението и допълнението на Наредбата

Настоящият проект за Наредба е изготвен с цел актуализиране и усъвършенстване на съществуващата нормативна уредба, така че тя да отразява реалните условия и новите форми на търговска дейност на територията на Община Сливен.

Предлага се отпадане на понятието „занаятчийска дейност“ от обхвата на наредбата, тъй като същата е предмет на специална нормативна уредба в Закона за занаятите, който регламентира условията и реда за упражняване на занаят, регистрацията на занаятчиите и изискванията към тяхната правоспособност. Занаятчийската дейност в общинската наредба води до дублиране на нормативна регулация и създава предпоставки за въвеждане на допълнителни административни режими.

Основните промени са свързани с въвеждането на нов чл. 11а, регламентиращ поставянето и експлоатацията на вендинг автомати върху терени – общинска собственост; актуализиране и допълнение на чл. 8 и чл. 11, касаещи схемите за разполагане на временни обекти и търговска дейност на открито; прецизиране на изискванията по чл. 15 относно поддържането на чистота и ред в прилежащите площи; въвеждане на екологични изисквания по чл. 17, забраняващи използването на пластмасови изделия за еднократна употреба; и актуализиране на санкционните текстове в чл. 18, 19, 21, 22 и 23.

С проекта се предлага и изменение и допълнение на Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен чрез създаване на нова разпоредба – чл. 21, ал. 5, с която се въвежда конкретен размер на таксата за разполагане на преместваеми обекти – навеси, свързани с терена, ветробрани и слънцезащитни устройства върху общински терени, диференцирана по зони.

2. Цел на изменението и допълнението на Наредбата

Целта е да се въведе ясен, прозрачен и ефективен ред за осъществяване на търговска дейност, който да гарантира баланс между интересите на търговците, гражданите и общината. С промените се цели подобряване на управлението на общинските площи, ограничаване на замърсяването с пластмаси, повишаване на административния контрол и събираемостта на местните такси, както и осъвременяване на санкционните режими.

3. Финансови средства, необходими за прилагане на Наредбата

Реализирането на предлаганите изменения не изисква допълнителни бюджетни средства. Очаква се подобрене на приходите от такси за ползване на общински площи.

4. Очаквани резултати от прилагането на Наредбата

Очакваните резултати са създаване на по-ясна и модерна уредба на търговската дейност на открито, ефективен контрол върху ползването на общински площи, по-чиста и подредена градска среда и въвеждане на устойчиви екологични практики.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Проектът е в пълно съответствие с националното законодателство и с правото на Европейския съюз, включително Директива (ЕС) 2019/904 относно намаляване на въздействието на някои пластмасови изделия върху околната среда.

На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок от публикуване на проекта за предоставяне на предложения и становища. Предложения могат да се депозират на електронен адрес: kmet@sliven.bg.

На заинтересованите лица се предоставя 30-дневен срок, считано от 08.04.2026 г., за предложения и становища по настоящия проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за извършване на търговска и занаятчийска дейност на територията на Община Сливен

Предложения могат да бъдат депозирани на следния електронен адрес: kmet@sliven.bg

ПРОЕКТ

Наредба за изменение и допълнение на Наредбата за реда и условията за извършване на търговска и занаятчийска дейност на територията на Община Сливен

§ 1. Заглавието на наредбата придобива следното съдържание:

„Наредба за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Община Сливен.“

§ 2. Чл.1 придобива следното съдържание:

„Чл.1. С тази наредба се уреждат реда и условията за извършване на търговска дейност и функциониране на търговските обекти на територията на Община Сливен.“

§ 3. Чл.3 придобива следното съдържание:

„Чл.3. По смисъла на тази наредба търговски обекти са:

1. магазини за търговия с хранителни и нехранителни стоки;
2. обекти за комунални и други услуги;
3. складове за търговия на едро;
4. паркинги;
5. бензиностанции и газ станции;
6. зали за хазартни игри;
7. компютърни и интернет зали;
8. павилиони, съоръжения за разносна търговия и други;
9. средства за подслон и места за настаняване;
10. заведения за хранене и развлечения.“

§ 4. Чл.4 придобива следното съдържание:

„Чл.4 Търговските обекти могат да се разкриват и стопанисват от физически и юридически лица, регистрирани по действащото законодателство.“

§ 5. Чл.5 придобива следното съдържание:

„Чл.5 (1) Когато търговският обект е стационарен, ползването се разрешава след издаването на удостоверение за въвеждане в експлоатация на строежа.“

(2) Когато за изпълнението на обекта не се изисква разрешение за строеж по смисъла на чл. 56 от ЗУТ, същият може да бъде разкрит, след разрешение за поставяне.“

§ 6. Раздел II придобива следното съдържание“

„ II. Изисквания към лицата, извършващи търговска дейност“

§ 7. Чл.6 придобива следното съдържание:

„ Чл.6 (1) В близост до входа на търговските обекти задължително се поставя надпис на български език със следната информация: фирма и седалище на търговеца, работно време на обекта, име и фамилия на материално отговорното лице, адрес и телефон.

(2) Когато обектът е базар /търговски център/ и се стопанисва от повече от един търговец, всеки изписва наименованието на съответната фирма над собствения щанд.

(3) В търговските обекти се поставят етикети на продаваните и произвеждани стоки, съгласно изискванията на Закона за защита на потребителите.

(4) В заведенията за хранене и развлечения задължително се осигуряват необходимия брой листи карт–меню, съгласно изискванията на Закона за туризма.

(5) В ателиетата за услуги на видно място се поставя ценоразпис на предлаганите услуги. При извършване на услуги извън ателието, търговецът е длъжен да покаже на клиента ценоразписа, по който работят.

(6) Във всички търговски обекти задължително се издава касов бон от ЕКАФП.“

§ 8. Чл.7 придобива следното съдържание:

„Чл.7. Търговецът е длъжен да осигури и държи в обекта си на разположение на контролните органи следните документи:

1. удостоверение за категоризация /за туристическите обекти подлежащи на категоризация по Закона за туризма/;

2. регистър за нощувките /за средства за подслон и места за настаняване/;

3. разрешение за търговия с тютюн и тютюневи изделия;

4. регистър на предявените рекламации.

5. удостоверение от акредитирана лаборатория за замерено ниво на шума за заведенията за хранене и развлечения. “

§ 9. В чл.8 придобива следното съдържание:

„ Чл.8 (1) При продажба на стоки с гаранционно поддържане, задължително се издават гаранционни карти и фактури придружени от касов бон от ЕКАФП, съгласно изискванията на ЗЗП.

(2) За всички стоки от местно производство и внос търговецът осигурява необходимите нормативни документи, преди пускането им в продажба.

(3) При установяване отклонение от стандартизационните норми или изтичане срок на годност на стоката, търговецът е длъжен да преустанови продажбата им и след писмено разрешение от компетентните контролни органи може да я предложи за продажба.

(4) За продажба се предлагат само стоки с установен произход.

(5) Ползването на площи пред и около търговски обекти за излагане на стоки с рекламна цел е допустимо след подаване на заявление по реда на чл.12, ал.1 от настоящата наредба и при следните условия:

1. При заета площ до 2 кв.м (включително) се заплаща месечна такса съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен.;
 2. При заета площ над 2 кв.м се заплаща в двоен размер.
 3. Площите следва да се поддържат в чист и естетичен вид, без да се пречи на достъпа до входовете, витрините и прилежащата инфраструктура.
- (6) Забранява се продажбата на спиртни напитки и тютюневи изделия на територията на лечебни, здравни и образователни заведения.
- (7) Забранява се продажбата на спиртни напитки и тютюневи изделия на лица под 18 години. Възрастта на лицето се установява от документа за самоличност.“

§ 10. Раздел III се отменя

§ 11. Раздел IV придобива следното съдържание:

„IV. Извършване на търговска дейност на открито върху терени публична общинска собственост.“

§ 12. Чл.11 придобива следното съдържание:

„Чл.11. (1) Търговия на открито е търговия на дребно, извършвана от физически и юридически лица върху тротоари, площади, улични платна, места, върху които са организирани пазари (открити и покрити), тържища, панаири, както и терени с друго предназначение, които са общинска собственост.

(2) Местата за търговия на открито за съответната календарна година се определят съгласно схема, изработена от правоспособно лице и одобрена от Главния архитект на Община Сливен, в съответствие с Наредба за преместваемите обекти за търговски и други обслужващи дейности и елементите на градско обзавеждане на територията на Община Сливен.

(3) Когато за определени площи не е изготвена или одобрена схема, търговска дейност на открито може да се извършва след писмено разрешение от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице, при спазване на изискванията на настоящата Наредба и срещу заплащане на определената такса в двоен размер.

(4) Минимално разрешената площ за ползване на терен - общинска собственост и поставяне на маси и столове, или сервиране на открито пред заведения за хранене и развлечения се определя както следва:

1. За заведения с категория „една звезда“ – площ на едно място за сядане – 1,1 кв.м.
 2. За заведения с категория „две звезди“ – площ на едно място за сядане – 1,2 кв.м
 3. За заведения с категория „три звезди“ – площ на едно място за сядане – 1,4 кв.м
 4. За заведения с категория „четири звезди“ – площ на едно място за сядане – 1,6 кв.м
 5. За заведения с категория „пет звезди“ – площ на едно място за сядане – 1,8 кв.м
- (5) За заведения за хранене и развлечения неподлежащи на категоризация, се определя площ на едно място за сядане – 1 кв. м

(6) За определени празници се разрешава продажбата на мартеници, цветя, картички, балони и художествени изделия в централната част и кварталите на града.

Времето и мястото за търговската дейност се определят със заповед на кмета, след съгласуване с Главния архитект на общината.“

§ 13. Създава се нов чл.11а, със следния текст:

„Чл.11а. (1) На територията на Община Сливен се допуска поставянето на вендинг автомати за продажба на топли напитки и пакетирани храни и напитки, при спазване на условията на настоящата наредба и действащата нормативна уредба, като поставянето им се разрешава единствено пред съществуващи търговски обекти и само на техните собственици или ползватели, въз основа на одобрена схема от Главния архитект, писмено съгласие от собственика на поземления имот и разрешение за поставяне по реда на ЗУТ.

(2) Разрешава се поставянето на до две вендинг машини или съоръжения с обща площ не по-голяма от 2 кв. м на едно място.

(3) Разполагането им се допуска за срок от една година.

(4) За ползването на общинската площ се заплаща такса съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен.

(5) Вендинг автоматите следва да се поддържат в естетичен вид, да не затрудняват пешеходното движение, достъпа до съседни обекти или обществени площи и да не създават шум или замърсяване.“

§ 14. Създава се нов чл.11б, със следния текст:

„Чл.11б. (1) Поставянето на навеси, свързани с терена, ветробрани и слънцезащитни устройства на територията на Община Сливен се допуска само след:

1. изготвяне на схема от правоспособен проектант и одобряване на схемата от Главния архитект на общината;
2. издаване на разрешение от кмета на общината или упълномощено от него длъжностно лице.

(2) За ползването на общинска площ за съоръженията по ал. 1 се заплаща месечна такса, определена съгласно Наредба за преместваемите обекти за търговски и други обслужващи дейности и елементите на градско обзавеждане на територията на Община Сливен.

(3) Лицата, които са поставили съоръжения по ал. 1 без издадено разрешение по реда на настоящата наредба, което е констатирано по надлежния ред, заплащат дължимата такса в двоен размер за периода на фактическо ползване без разрешение, но за срок не по-дълъг от шест месеца.

(4) Заплащането на двойна такса не освобождава лицето от задължението в шест месечен срок от констатацията да получи разрешение или да премахне съоръжението.

(5) При неизпълнение на предписанията на общинската администрация съоръженията подлежат на принудително премахване по административен ред.“

§ 15. Чл.12 придобива следното съдържание:

„Чл.12 (1) За извършване на търговска дейност на открито, лицето осъществяващо дейността подава заявление до кмета на общината.

(2) Кметът на общината издава заповед, с която разрешава осъществяването на търговска дейност на открито в четиринадесетдневен срок от подаване на заявлението.

(3) Ал. 2 не се прилага когато площта се ползва за по-малко от месец. В този случай вместо заповед на търговеца се издава квитанция за платена такса, върху която е обозначено мястото и дните за търговия. /прилага се за празници/.,,

§ 16. Чл.13 придобива следното съдържание:

„Чл.13 (1) Лицата извършващи търговия на открито плащат такса, определена съгласно Наредбата за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен. Таксите се заплащат при издаване на заповед за разрешение на посочения в нея период – за определените предварително дни или месец на кв.м.

(2) При ползване на мястото повече от месец таксите се плащат месечно.

(3) Заповедта по чл.12, ал.2 от Наредбата е за срок не по - дълъг от една календарна година.

(4) Заповедта по чл.12, ал.2 от Наредбата се съхранява в оригинал от търговеца и при поискване се представя на контролните органи, ведно с квитанцията за платена такса.

(5) При прекратяване на ползването на площите за търговия на открито, лицата не заплащат такса за периода от прекратяването до крайния срок на издадената заповед за ползване. Моментът на прекратяване се удостоверява със заявление, входирано към края на предходния месец и връщане на издадената заповед.

(6) Заповедта се смята за невалидна, когато таксата не е заплатена в срок.“

§ 17. Чл.14 придобива следното съдържание:

„Чл.14. (1) Кметът или упълномощеното от него длъжностно лице може да откаже издаването на заповед за ползване на общинска площ.

(2) Отказът се мотивира писмено за обстоятелствата, които го налагат и се издава в четиринадесетдневен срок от подаването на заявлението. „

§ 18. Чл.15 придобива следното съдържание:

„Чл.15 При извършване на търговска дейност на открито търговецът получил разрешение по реда на чл.12, ал.2 е длъжен:

1. да извършва дейност в посоченото място;
2. да не преотстъпва площта на друго лице;
3. да разполага работните съоръжения така, че да не се затруднява пътничеството и безопасността на движение;
4. да поддържат чистота на територията на обекта, както и на прилежащите площи около него.
5. да извършва търговия със стоки, за които е получено разрешение;
6. да заплаща месечната такса до 30-то число на месеца, предхождащ месеца за който се дължи.“

§ 19. Чл.16 придобива следното съдържание:

„Чл.16. Разрешението по чл.12, ал.2 от Наредбата се отнема със заповед на кмета на Община Сливен, когато:

1. мястото не се ползва по предназначение;
2. когато не се използва от лицето, на което е предоставено;
3. когато обществени нужди налагат това.,

§ 20. Чл.17 придобива следното съдържание:

„Чл. 17. Забранява се:

1. изнасянето на озвучителни уредби пред търговските обекти и озвучаване пространството около тях;
2. продажба на ядки по улици, площи, паркове и други обществени места, извън определените за това места;
3. разполагането на маси и столове пред магазини за хранителни и нехранителни стоки, ателиета, павилиони и други обекти, които не са заведения за хранене и развлечения;
4. използването на пластмасови прибори, съдове и изделия за еднократна употреба при обслужване на клиенти на открито върху имоти – общинска собственост. Допуска се използването единствено на рециклируеми и биоразградими материали, съобразени с изискванията на Директива (ЕС) 2019/904 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юни 2019 г. относно намаляването на въздействието на някои пластмасови изделия върху околната среда.
5. амбулантна /разносна/ търговия на територията на Община Сливен.
6. разполагането на маси и столове пред заведенията за хранене без издадено разрешение от Кмета на общината.
7. използването на музикални инструменти, както и на озвучителна техника извън помещението на търговския обект в периода от 22.00 до 08.00 часа.
8. Забранява се извършването на търговска дейност на открито със стоки, които се предлагат директно от транспортни средства.
9. Забранява се използване на площите около търговските обекти за съхраняване на стоки и амбалаж.

V. Административно – наказателни разпоредби:

§ 21. Чл.18 придобива следното съдържание:

„Чл.18. За нарушение на чл. 6 и чл.7 на виновните лица се налага глоба от 100 до 300 евро, а на едноличните търговци и юридически лица имуществена санкция в размер от 250 до 750 евро, при повторно нарушение на физическите лица, глоба от 200 до 600 евро, а на юридическите лица, имуществена санкция от 500 до 1500 евро.“

§ 22. Чл.19 придобива следното съдържание:

„Чл.19. За нарушение на чл.8, чл.11, чл.11а, чл.12, чл.13 и чл.15 на виновните лица се налага глоба от 100 до 300 евро, а на едноличните търговци и юридически лица

имуществена санкция в размер от 250 до 750 евро, при повторно нарушение на физическите лица, глоба от 200 до 600 евро, а на юридическите лица, имуществена санкция от 500 до 1500 евро.“

§ 23. Чл.21 придобива следното съдържание:

„Чл.21. За нарушение на чл.13 и чл.17 на виновните лица се налага глоба от 100 до 300 евро, а на едноличните търговци и юридически лица имуществена санкция в размер от 250 до 1000 евро, при повторно нарушение на физическите лица, глоба от 200 до 600 евро, а на юридическите лица, имуществена санкция от 500 до 2000 евро.“

§ 24. Чл.22 придобива следното съдържание:

„Чл.22. За неизпълнение на задължително предписание на длъжностно лице от контролните органи по прилагане изискванията на наредбата за отстраняване на несъответствия и нарушения на виновните лица се налага глоба от 50 до 250 евро, а на едноличните търговци и юридическите лица – имуществена санкция от 100 до 500 евро, при повторно нарушение на физическите лица, глоба от 100 до 500 евро, а на юридическите лица, имуществена санкция от 300 до 1000 евро.“

§ 25. Чл.23 придобива следното съдържание:

„Чл.23 Който не допусне длъжностно лице от контролните органи в подлежащите на контрол обекти се наказва с глоба от 100 до 250 евро, а на едноличните търговци и юридическите лица – имуществена санкция в размер от 300 до 1000 евро, при повторно нарушение на физическите лица, глоба от 200 до 600 евро, а на юридическите лица, имуществена санкция от 600 до 2000 евро.“

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 26. В Наредба за определянето и администрирането на местните такси и цени на услуги и предоставяни права на територията на Община Сливен се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл.21, ал.1, т.1 придобива следния текст:

„За сергийна улична търговия (колички, витрини, вендинг машини – за пакетирани стоки и топли напитки.“

2. В чл.21 се създава нова ал.5 със следното съдържание:

„За разполагане на преместваеми обекти – навеси, свързани с терена, ветробрани и слънцезащитни устройства, се заплаща такса на кв.м., както следва:

А) Централна зона

1. на ден – 1.10 евро

2. на месец – 4.50 евро

Б) Първа зона

1. на ден – 0.90 евро

2. на месец – 3.50 евро

В) Втора зона

1. на ден – 0.70 евро

2. на месец – 2.50 евро

Г) гр. Кермен и селата

1. на ден – 0.50 евро

2. на месец – 2.00 евро“

§ 27. (1) Лицата, които към датата на влизане в сила на тази наредба са поставили навеси, свързани с терена, ветробрани и слънцезащитни устройства върху общински терени без издадено разрешение по установения ред, имат право в тримесечен срок от влизането ѝ в сила да подадат заявление за издаване на разрешение за поставяне.

(2) В срока по ал. 1 не се прилагат разпоредбите относно заплащане на такса в двоен размер, при условие че лицата са подали заявление и предприемат необходимите действия за привеждане на съоръженията в съответствие с изискванията на наредбата.

(3) След изтичане на срока по ал. 1 за съоръженията, за които не е подадено заявление или не е издадено разрешение, се прилагат разпоредбите на чл.11б от Наредбата за реда и условията за извършване на търговска дейност на територията на Община Сливен, включително относно заплащане на такса в двоен размер и принудително премахване.

§ 28. Наредбата влиза в сила в седемдневен срок от приемането ѝ от Общински съвет – Сливен.